

他山之石：国外马克思主义政党的“六大纪律”

周敬青

摘要：马克思主义政党属于强规范型政党，其性质、宗旨和历史使命决定了它必然是组织严密、纪律严明、强调团结统一的政党。国外一些马克思主义政党，在严明党的政治、组织、廉洁、群众、工作、生活纪律等方面进行了一些有益的探索。如，越南共产党、古巴共产党、老挝人民革命党、日本共产党、印共（马）等政党，通过严明政治纪律，维护党的团结统一；严明组织纪律，践行民主集中制原则；严明廉洁纪律，永葆共产党人清廉的政治本色；严明群众纪律，密切党群关系；严明工作纪律，确保党的路线、方针和政策的落实；严明生活纪律，以高尚的人格形象获取群众的信任。由于具体国情、政治文化之间的差异，国外一些共产党严明党纪强调的重点和方式有所区别，但对“六大纪律”的探索及其经验，对中国共产党严明党纪具有重要启示和借鉴意义。

关键词：国外马克思主义政党；严明党纪；六大纪律

政党的纪律是政党为了实现其纲领和政策主张而制定的约束党组织和党员的行为规则。马克思主义政党属于强规范型政党，其性质、宗旨和历史使命决定了该类政党必然是组织严密、纪律严明、强调团结统一的政党。严明党纪是马克思主义政党的光荣传统和政治优势。国外一些马克思主义政党顺应世情、国情、党情的变化，在严明党的政治、组织、廉洁、群众、工作、生活纪律等方面进行了一些有益的探索。

一、严明政治纪律，维护党的团结统一

政治纪律是各级党组织和全体党员在政治方向、政治立场、政治言论和政治行为等方面必须遵守的规则，是维护政党团结统一的基本保证。

越南共产党（以下简称越共）特别重视党的政治纪律，党章规定党员要绝对忠于党的革命宗旨和理想，严格执行党的政治纲领、党章、党的各项决议；绝对服从党的分工和调动。越共旗帜鲜明地反对西化，公开批驳“去社会主义”、“去共产党”等各种错误观点，严肃处理背叛党的政治信仰的异己分子。如1990年8月，越共六届八中全会撤销了鼓吹政治多元化和多党制的中央政治局委员陈春柏的一切职务；1999年又将鼓吹自由化和多党制的中央委员陈度开除出党。日本共产党始终保持自己的政治独立性，以各种方式捍卫社会弱势群体的利益，不接受资产阶级政府补贴，拒绝与代表财阀利益的政党结盟，从而赢得了中下层民众的同情与支持。在2014年12月日本众议院选举中，日共取得了21个议席，比上届增加了13席，成为日本国内第三大在野党^①。

政治纪律在党的纪律中是最关键的纪律，是遵守党的全部纪律的重要基础。新颁布的《中国共产党纪律处分条例》的一个突出特点，就是把遵守政治纪律和政治规矩放在首要位置。

二、严明组织纪律，践行民主集中制原则

政党的组织纪律是政党调整普通党员与党员领导之间、党员与党的组织之间、党的组织与组织之间特别是下级组织与上级组织之间关系的行为规则。马克思主义政党的组织纪律的核心是坚持民主集中制的原则。

^①柴尚金：《国外共产党加强政治纪律的主要做法及启示》，载《党政研究》2015年第5期。

越共认为,脱离民主集中制原则,党就会变成一个俱乐部,为机会主义、宗派主义和形形色色的无政府主义大开方便之门,导致党在组织上的涣散。越共党内所有领导职务实行差额选举制,党的各级领导机关和领导职务均由民主选举产生;实行集体领导制,各项重大决策、干部任免、重大工程项目的开展等事项都必须通过集体讨论决定。越共建立和完善了党的各级代表大会制、党内选举制、党内质询制等制度规范。如,越共九届五中全会首次实行质询制度,规定在党的全会上开辟专门时间进行党内质询,任何一位中央委员都可以对包括总书记、政治局委员在内的其它委员提出质询,也可以对政治局、书记处、中央检查委员会提出质询,直至得到满意答复为止^①。印共(马)始终坚持党内强有力的政治核心,注重树立党的领导人权威。日共主张党内不分帮派,不得因意见不同进行组织性排挤。尼泊尔共产党饱受分裂之痛,现三大派别坚持各自的政治路线,很难走向统一,但都反对内部分裂^②。

党内民主和集中是辩证统一的,没有党内民主就不能实行正确的集中;没有集中,党就不能成为坚强有力的统一整体。只有确保党的民主集中制的严格遵守和执行,才能统一全党意志,协调党内关系,创造一个既有自由又有纪律、既有民主又有集中的生动活泼的政治局面。

三、严明廉洁纪律,永葆共产党人清廉的政治本色

廉洁纪律是党组织和党员在从事公务活动或者其他与行使职权有关的活动,应当遵守的廉洁用权的规则,是实现干部清正、政府清廉、政治清明的重要保障。

古巴共产党(以下简称古共)制定了《国家干部道德法规》,详细规定国家工作人员必须遵守的 26 条禁令,同时严惩腐败和违纪行为。党对贪污金额在 300 比索以上的领导干部撤职法办。据统计,近年来,每年因各种原因受党纪处分的古共党员有一万多人。古共对党政官员在住房、用车方面都有一些抑制特权的规定,官员住房与一般国民相同,没有专门兴建的高级住宅区,即使提职提级也只能保留原住房,不少高级干部与普通民众住在一起。在用车方面,允许部级以上领导干部配专车,但不准乘高档进口车,中央政治局委员以下只许配拉达车;即使有经济能力购买私人小轿车的领导干部,也不允许购买,很多党政领导干部都步行或骑自行车上下班^③。老挝人民革命党把反腐败提高到关系党的领导地位和政治生命的高度加以认识。从 2002 年起对全国县处级以上干部实行个人财产登记制度,并颁布了《关于党员干部的 14 条禁令》。2012 年以来,相继制订了“政治局关于党员干部禁止事项的规定”、“中央委员会和政治局关于新条件下加强纪检监督和反贪污腐败的决议”、“关于加强党委对党组织和党员监督工作的规定”、“2012—2020 年国家反贪污腐败战略”(草案)和“关于领导管理干部财产和收入申报的总理令”6 份重要文件^④。从 2014 年开始,老挝人民革命党提出,要严格公务员入职或任职前财产公示制度以遏制腐败行为:各类财产价值 2000 万基普(约合 1.5 万元人民币)以上的都必须上报,包括土地、房产、车辆、机械以及各类贵重物品等^⑤。越共把反腐败作为当前党规党纪建设的重中之重,提高官员资产列表的透明度,规定领导干部个人财产需向所在机关、组织和单位公布。越共通过了《加强党对防止贪污腐败的决定》《党员十九条不准》《党员禁止行为规定》等,还出台了一系列配套措施,如,各级党委的主要领导人对本单位、本地方出现贪污腐败承担连带责任的规定^⑥。

中国共产党代表中国最广大人民的利益,要求党员领导干部必须正确行使人民赋予的权力,坚持原则,依法办事,清正廉洁,反对任何滥用职权、谋取私利的不正之风,永葆共产党人清廉的政治本色。

四、严明群众纪律,密切党群关系

群众纪律是党组织和党员在贯彻执行党的群众路线和处理党群关系过程中必须遵循的行为规则。

① 吴晓燕、张艺博:《一党执政条件下的社会主义民主政治新进展——对越南政治体制改革的审视》,载《探索》2011 年第 3 期。

② 柴尚金:《国外共产党加强政治纪律的主要做法及启示》,载《党政研究》2015 年第 5 期。

③ 中共中央党校党建教研部课题组:《古巴共产党密切党群关系的基本做法和经验》,载《当代世界与社会主义》2006 年第 4 期。

④ 潘金娥、贺钦等:《国外社会主义国家的最新探索》,载《东方早报》2013 年 11 月 5 日。

⑤ 韩旭阳:《老挝中央纪委:官员必须公开财产以遏制腐败行为》,载 <http://www.chinanews.com/gj/2014/05-22/6197747.shtml>, 2014-05-22。

⑥ 崔桂田:《越南共产党党规党纪建设态势和经验》,载《人民论坛》2014 年 12 月(中)总第 464 期。

群众纪律是党的性质和宗旨的体现,是密切党与群众血肉联系的重要保证。

古共“五大”通过的党章规定:党的基层组织“必须同劳动者、社区民众保持经常的联系,了解他们的疾苦,倾听他们的意见,向他们学习”^①。老挝人民革命党认为:党的事业、革命的事业就是群众的事业,这是党生存和发展的规律,要求包括党主席在内的政治局委员每年至少深入基层3次,通过下基层视察情况、指导工作和帮助地方制定经济社会发展计划使党群关系得到加强。各级党员干部要通过理论学习和实际工作树立以民为本的意识,制定工作计划时与群众协商并得到群众的理解和自觉执行^②。越共在坚持党的领导的前提下,推出“属于人民、来自人民、为了人民”的治国纲领。越共在选举前将包括党和国家领导人在内的所有候选人的基本情况、家庭住址和电话等向全社会公开,以便于党员干部和群众直接对其实施监督。

《中国共产党纪律处分条例》将违反群众纪律的行为单设为一类,恢复了“三大纪律、八项注意”中关于群众纪律的优良传统,以保持党与人民群众的血肉联系。

五、严明工作纪律,确保党的路线、方针和政策的落实

工作纪律是党组织和党员在党的各项具体工作中必须遵循的行为规则,是党组织和党员依规开展各项工作的重要保证。列宁指出,农奴制的社会劳动组织是靠棍棒纪律来维持的,资本主义的社会劳动组织是靠饥饿纪律来维持的,“共产主义的社会劳动组织——其第一步为社会主义——则靠推翻了地主资本家压迫的劳动群众本身自由的自觉的纪律来维持,而且愈向前发展就愈要靠这种纪律来维持”^③。

古共对党的工作纪律规定:“凡是违反党纲、党章和党纪国法,违反共产主义道德的党员和预备党员,或党、团组织及群众团体的领导人和工作人员,滥用职权,用公共财产为个人谋取利益;未经许可用公共财产举办晚会或馈赠礼品;谎报计划执行情况或歪曲有关资料;纵容官僚主义、裙带风、地方主义或宗派主义;阻止或压制批评和自我批评;玩忽职守、漠不关心、不尽力完成计划和指派任务等行为都要受到责任追究。”^④越共将完善法治建设看作是政党转变领导方式、执政方式的主要内容。2002年,越共中央作出了关于司法改革的“08号决议”,在此前后还就党如何领导司法机关的问题陆续作出了许多规定,主要包括:加强党对司法工作的领导,党组织支持法院、检察院独立公正地行使审判权和检察权;党员犯法时,司法机关有权按照法律程序进行处理,而无须事先征求党员所在党委的意见;最高法院可以审理高级党员领导干部的腐败案件,中央不再直接干预审判工作,不决定罪名和刑罚^⑤。为了整顿党的高级干部的工作制度,老挝人民革命党要求党的干部在制订战略性工作、党的工作、干部工作和政策性工作方针时,须经有关专业人员进行可行性研究。党的高级干部应遵守党的会议制度,自觉按照党章规定参加党委民主生活会和党的民主支部生活会,根据实际情况,做到重大问题要在有关会议上做决定。

《中国共产党纪律处分条例》关于“对违反工作纪律行为的处分”,强调对管党治党失职渎职的违纪行为作出处分。通过对违反工作纪律行为的处分,保证党的路线、方针和政策落到实处。

六、严明生活纪律,以高尚的人格形象获取群众的信任

生活纪律是指党员按照一定的道德观念、道德原则和道德规范的要求,在社会公共活动、家庭生活中应当遵循的行为规则。

越共结合革新开放后部分党员出现的思想问题,从2007年至今持续开展了“学习和践行胡志明道德榜样”运动,充分肯定胡志明道德榜样在越南精神生活中的巨大价值,教育党员坚持马列主义和胡志明思想,加强党性修养和锻炼,以胡志明道德为榜样,防止党员政治思想和道德品质衰退。印共(马)针

①刘永哲:《古巴的社会主义为什么红旗不倒》,载《甘肃社会科学》2009年第6期。

②刘靖北:《国外主要政党组织革新及发展趋势》,载《中国浦东干部学院学报》2009年第3期。

③《列宁专题文集》,人民出版社2009年,第144页。

④卓伊:《古巴共产党的监察制度》,载《正气》2001年第4期。

⑤钟廉言:《越南积极推进民主政治建设》,载《科学决策》2005年第9期。

对党员队伍中共产主义价值观念有所弱化,享乐主义和拜金主义思想有所抬头等问题,在全党开展重温马列主义基本原理、印度革命基本理论的活动,号召党员干部发扬党的优良传统,始终保持共产主义者的生活方式。对个别党的地方领导人在网上晒图炫富行为公开批评并将其开除出党^①。古共要求党的干部以身作则,要与人民同甘共苦,过简朴的生活,树立简朴的形象,颁布了《古巴国家干部道德法规》,将纪律的约束和道德规范结合起来,从道德高度诠释党员纪律的重要性,规范党员的言行,起到了良好的治党效果^②。

严格生活纪律,要求党员在日常生活中,包括一些小事细节上,能做到自重、自省、自警、自励,追求积极向上的生活情趣,养成良好的生活作风,以高尚的人格形象获取群众的信任。

“要认真总结我们党 90 多年、无产阶级政党 100 多年、世界政党几百年来制度建设的理论和实践成果,联系实际、求真务实,探索适合自己的党内法规制度建设途径。”^③由于具体国情、政治文化之间的差异,国外一些共产党严明党纪强调的重点和方式有所区别,但对“六大纪律”的探索及其经验,对中国共产党严明党纪具有重要启示和借鉴意义。

●作者地址:周敬青,中共上海市委党校;上海 200233。Email:zhoujingqing@163.com。

●基金项目:国家社会科学基金重大项目(12&·ZD078)



①柴尚金:《国外共产党加强政治纪律的主要做法及启示》,载《党政研究》2015年第5期。

②郭文亮、洪汛:《中国共产党党规党纪建设实践与经验梳理》,载《人民论坛》2014年12月(中)总第464期。

③王岐山:《坚持党的领导 依规管党治党 为全面推进依法治国提供根本保证》,载《人民日报》2014年11月3日。