

中国历代官制的有益探索

——《中国历代官制(上册)》评介

张俊超

我国是一个有着4000年悠久历史的文明古国,在漫长的历史进程中,逐渐形成了一套适合当时中国国情的古代官制,如统一的多民族的中央集权制,秦汉时期的三公九卿制,隋唐时期的三省六部制,明清时期的内阁制,地方制度的郡县制或省州县三级制,以及培养、考试、选拔、监察、弹劾官吏制度,等等。作为奴隶社会和封建社会政治意识形态的产物,国家政权的重要组成部分,这些制度既有其合理、进步乃至科学的一面,也有其落后、腐败、有害的一面。其进步面表现为:它们对维护中国的国家统一和民族团结,巩固和发展政权建设,改善吏治,提高政府工作效率,促进社会物质生产,推动文化教育事业,促进朝政清明,国家昌盛起到了积极作用,而且对世界许多国家的政治制度,尤其是现在正在西方一些国家盛行的文官制度的形成、发展,曾产生过巨大影响。落后的一面表现在:古代官制中的权力过分集中,官僚主义、家长制、机构重叠、人浮于事、任人唯亲、以权谋私、世袭世禄制、终身制等等,不仅在当时起到了阻滞民族经济发展,残酷剥削和压迫劳动人民,加速各代政权衰亡的作用,而且至今仍在我们的社会生活和政治生活中有着极其深刻的消极影响。因此,整理和研究中国古代官制,考其源流沿革,明其得失利弊,取其精华,除其糟粕,不仅有着深刻的历史意义,而且更有着深远的现实意义。从这个意义上讲,应该说,邓德龙同志编著的《中国历代官制》是作了一次极富价值的有益探索。

《中国历代官制》分为上下两册。上册叙述了中国夏朝至唐朝的官制,已由武汉大学出版社出版。按作者计划,下册准备从五代十国写至清朝末年。

研究中国古代官制,古往今来不乏其人,专著和论文比比皆是,而邓著《中国历代官制》却有其独到的长处和特点:

第一,体系完整。在此之前已出版的同类书籍,大体上可分为三种体裁:一是选取一、二个朝代,对其官制进行详细的叙述;二是采用通史式的结构方法,概要陈述历代官制的沿革;三是论文集,选择一个侧面进行专题探讨。第一种书籍内容详备,资料丰富,但时限很小,不能给人以完整、系统的古代官制知识,不便于读者对各朝官制作对比研究。第二、三种书籍,官制发展变化脉络清楚,系统而简明,有利于普及基本知识,但由于其体裁所限,一般只能叙其梗概而不能展示全貌,尤其是对清代以前的官制都写得极其简略。这类著作虽长于归纳论述,但篇幅小、史料略,因此,难以满足高层次读者和专业研究人员的需要。《中国历代官制》根据古代官制的特定含义,在体例上采用了通史式的辞书结构形式,集中国

奴隶社会和封建社会所有王朝官制于一书。纵则可考查历代官制的源流因革，横则叙述各代官制的详情概貌。该书以每个朝代为一编，使其断代成章，各具规模，自成体系，史料虽亦有详有略，但结构比较完整，即使忽略一、二个机构、职官，也决不会疏漏一代官制。此书对夏、商、周三个朝代的官制也有详细的叙述，这在此前的书籍中还很少见到。该书采取中央机构按性质分类归口，地方机构按政区分等划级的方法，使各代官制自成规模，内涵较深，外延较宽，史料容量大，不同层次的读者都可取其所需。

第二，论述系统。此前的同类著作，在讲中央官制时，大都遵循传统的级别观念，或按三公九卿论到，三省六部序议，而将其他机构、职官附着在极其次要的位置，或以机构、官署的卿名分类，将不同性质的机构按“省”、按“部”、按“寺”、按“监”排列在一起。邓著《中国历代官制》则打破了这些传统的做法，采用系统工程的方法，按机构（或职官）的性质分类归口，如政务中枢系统、人事监察系统、经济管理系统、礼宾文教系统、军事兵器系统、司法刑狱系统、宫廷服务系统等，以揭示同类机构之间的内在联系和区别，较完整地系统地反映了我国古代各朝典章制度，脉络清晰，便于读者理解当代的机构职能，进行分类研究。

第三，该书以机构和官职为线索，重点论述了官吏制度，并简评其利弊得失，给读者不少启示。现有的同类著作，大都平均着墨于机构、职官的称谓、品秩、职掌、职官人数、内部机构、历史沿革等内容。邓著《中国历代官制》则根据“古为今用”的马克思主义史学观点，重点论述各机构的职责任务、权限范围、办事规程、管理方法及其利弊得失，有机地反映了古代的政治、军事、监察、经济管理、司法公安、文化教育、宫廷服务管理方面的制度。这样使读者既能了解到官职的设置情况，又能知道当时的基本制度及其利弊得失。

第四，本书采用工具书式的词目结构，为读者查阅检索提供了方便。此前的同类著作，大多沿用旧史传统习惯，以官吏名称为条目。由于我国几千年的古代政权先后产生过数以万计的官吏名称，按官名列目，难于做到全面；且我国官更名目繁杂，有同名异职的，也有同职异名的，在一个机关或官府中，往往是几个官吏同一职掌，如果按官吏介绍职掌任务、办事规程，既重复累赘，又会疏漏单个官吏职掌以外的规章制度。邓著采取以机构、官署为词条，通盘安排官吏名称及其相关内容，各条之间既有其相对的独立性，又有相互的连贯性，做到了既全面又具体，有利于读者查阅检索。

第五，资料丰富，释文有据，知识面宽，可读性强。该书旁征博引，广泛搜集，运用了大量的资料，吸收了数十种旧史新著的精辟论述和观点，释文有据，说理深入浅出，通俗易懂。该书还结合官制的内容，分别介绍了一些古代文化知识和历史知识，对涉及官制理论和思想体系的治国之道、安邦之策、用人之术、决胜之计等典型言例也作了必要的录述，增强了知识性和可读性。此外，该书还在每个章节之首，介绍了该朝的兴亡时间、帝王代数、地理疆域、官制特点，每章之后都附有本朝的帝王世系表、中央官制表和地方官制表，有利于增强读者对我国古代官制的系统概念。

纵观全书，《中国历代官制》不失为论述中国古代官制方面的一部史料丰富、体系完整、论述系统的力作，它倾注了作者数年的心血。它的面世，对于深入发掘、整理、研究我国古代官吏制度和各种管理制度，对于推进我国目前正在进行的政治体制和政府机构改革，对于提高各级政府部门公职人员的行政效率，都具有积极的意义和作用。

但该书也还存在着一些不足之处，如在章节的安排上有倚重倚轻之感，在史料的取舍和运用上也有些不当之处，对各朝制度利弊得失重陈述，议论评介笔墨太少，等等。这些都需要作者在修订及在撰写本书下册时，引起足够的注意。