

澳门问题的由来和澳门回归的重大意义

——为迎接和庆祝澳门回归而作

马建离

(武汉大学法学院,湖北 武汉 430072)

作者简介 马建离(1934-),男,河南临颖人,武汉大学法学院政治理论课部教授,从事中共党史、海峡两岸关系、台港澳问题研究。

内容提要 本文阐述了五个问题:葡萄牙是怎样占领澳门的;澳门同胞急切盼望回归的心态及原因;只有中国共产党及其领导的中国政府才能将澳门回归的愿望变成现实;澳门回归与香港回归相比,既顺利又艰巨;澳门回归的重大历史意义和现实意义。

关键词 澳门 回归 一国两制

中图分类号 D 609.91 **文献标识码** A **文章编号** 1000-5374(1999)05-0017-07

今年12月20日,澳门就要回归祖国。这是继香港回归后中华民族的又一盛事,也是我国政治生活中的一件大事。澳门回归,标志着葡萄牙在澳门殖民统治的结束,标志着殖民统治在中国的彻底终结;再一次向世人昭示邓小平创立的“一国两制”伟大理论的正确性和巨大威力,将对海峡两岸的统一产生重要的影响;更为澳门今后的发展开创了新时代。澳门回归在即,感慨颇多。为迎接和庆祝澳门回归,抒发个人感想,特撰写此文。

一、澳门问题的由来

澳门古称“濠镜澳”。最早的澳门指澳门半岛;现在的澳门,则是包括澳门半岛、凼仔岛、路环岛以及新填海部分的澳门地区。澳门位于广东省珠江口西侧,东与珠江口东侧的香港隔江相望,北与珠海市拱北接壤,西与珠海市湾仔、横琴岛隔水相邻。澳门总面积,1994年统计为23.5平方公里。总人口,1997年6月30日统计为46.61万人,其中常住人口为42.51万人,流动人口为4.1万人。华人占澳门总人口的96%以上,葡萄牙人仅占3%多一点。

自古以来,澳门就是中国的领土。秦朝统一中国

时,澳门是南海郡番禺县的一部分;从晋朝起,属东官郡;到隋朝,属南海县;在唐代,属东莞县;1152年南宋时,新建香山县,澳门遂归该县管辖。中国政府对澳门一直拥有完整的主权和管治权。

但是,到了公元16世纪中叶以后,却被葡萄牙人逐步占领,并在葡萄牙统治下长达400多年。澳门是怎样被葡萄牙人占领的?据史书记载,葡萄牙人是通过贿赂、“租据”、强占三种手段,逐步占领了澳门。

葡萄牙是最早崛起的西方殖民国家之一。凭借其优越的地理位置和强大的海军力量,在海外建立了大量的殖民地。到16世纪,将殖民势力扩张到世界的东方,地大物博的中国则成为他们占领和掠夺的对象。从1516年到1522年的数年间,葡萄牙曾几次派舰船来中国,强行登岸,占据了中国的土地,但被中国的陆军和海军打退。葡萄牙的殖民野心受到了沉重打击,但却不甘心失败。于是,变换手法,遂将占领的对象移至澳门地区。

澳门是1535年明朝政府下令开埠的。当时规定,各国客商可在澳门泊船、贸易、互市,但不能长住。到16世纪中叶以后,情况开始发生变化。

1553年(清朝嘉靖32年),活动在澳门附近的

葡萄牙人借口船只触礁裂缝需要修理,船上被打湿的物品需要晾晒,葡人对当时握有军政实权的海道副使汪柏进行贿赂,获准在澳门上岸,搭棚暂住和进行临时交易,但限期离开。葡萄牙人为能在此居住下去,再次贿赂汪柏。在汪柏的默许下,他们便以砖瓦建造固定房屋,数年之后,聚众成村。到1563年,居住在澳门的葡人已增至900多,另有葡人从世界各地买来的奴隶数千人。随着入居时间的推移和贸易的兴旺,居澳葡人越来越多。他们遂修城墙,筑炮台,自行设置官吏,建立起葡萄牙在远东,也是在中国的最早据点。葡人为巩固在澳门已取得的权益,向中国政府按时缴纳税银,并每年向海道副使贿银500两。

1572年,葡人在缴纳税银时,按惯例给海道副使送上贿银500两,适逢中国的其他官员在场,葡人翻译只好说这500两银子向中国政府缴的“地租”,海道副使只得附和说,将把这些“地租银”上缴国库。这样,贿赂变成了“地租”。这表明,葡人每年向中国政府交纳“地租银”500两。这表明,中国官方正式承认了葡萄牙人在澳门长期居住的合法性。

1574年,广东官府为了控制葡人的活动范围,防止葡人的“不法行为”以及有限量地供应葡人米、酒、食物和生活必需品,在澳门半岛与大陆陆上交通的咽喉——莲花茎中央修建了一座关闸。关闸的修建,确实起到了上述作用;但长此发展下去,在客观上形成了葡人划地“自治”的局面。他们不经过中国政府的准许,自行组织议事公局,建立小型警卫队,设立海关向停泊在澳门的各国船只征收关税等。葡人这样做,损害了中国对澳门的主权。中国政府派新任两广总督陈瑞到澳门查办。居澳葡人担心被驱逐出境,于是派代表会见陈瑞,一再表示愿意服从中国官员的管理,并给陈瑞送上一份大礼。陈当即表态,葡人可以继续在澳门居住,但必须服从中国官员管辖。此后,明朝政府为保障对澳门主权和治权的行使,除设专职官员管理澳门外,还采取了其他一些重要措施;同时,也给葡萄牙人一定的自治权。

到了清朝,清政府承袭了明朝的办法,继续向住澳葡人收取地租银,让葡人在澳门照常居住下去;并适当扩大葡人在澳门的自治权。同时,加强了对澳门的管治,以示中国对澳门的主权。1749年(即乾隆14年),清政府颁布了中国管治澳门章程12条,在澳门设立议事亭,将管治澳门章程12条刻在议事亭内竖立的石碑上,并派军队驻扎澳门。

1840年,清政府在鸦片战争中失败,英、美、法

等国强迫清政府签订了《南京条约》等一系列不平等条约,加紧对中国的野蛮掠夺。此时,住澳葡人一反过去对中国政府“恭顺”的常态,派人与中国官员交涉,不仅停止每年向中国政府缴纳的500两的地租银,还要求中国政府退还过去葡人缴纳的全部地租,并由葡萄牙派兵驻防澳门半岛。清政府断然拒绝这些无理要求。为把澳门完全变成葡萄牙的殖民地,其女王竟于1845年单方面宣布澳门为葡萄牙殖民地自由港。1846年,葡政府任命亚马勒为澳门总督。亚马勒是一个狂热的殖民主义分子,他一上任便加紧对中国的侵略。1848年,亚马勒率葡军封闭关闸,赶走中国海关官吏,捣毁立在议事亭内刻有中、葡两国文字的中国法律的石碑。1851年,葡萄牙军队攻占凼仔岛。1864年攻占路环岛。1874年,强行拆除有300年历史的关闸,攻击驻守关闸的中国军队,逼走设立在澳门的代表中国政府行使主权和治权的中国行政机构,不再向中国政府缴纳地租。1883年,葡军又占领澳门半岛,完全夺取对澳门的管治权。1887年3月(光绪13年),清朝政府派拱北税务司英国人金登干到葡国里斯本参加缉私会议,葡外交部乘机进行讹诈,与金登干草签了《中葡里斯本草约》;同年12月,澳门总督罗沙代表葡萄牙与清政府签订了《中葡和好通商条约》。该条约允许葡萄牙人“永居管理澳门及澳门附近地区”,使中国几乎丧失了澳门的全部主权。1955年,葡萄牙政府宣布澳门为其“海外省”。

从葡萄牙占领澳门的过程中可知:1.葡人占领澳门与英人占领香港的情况有所不同,葡人是以欺骗、贿赂、武力三种手段达到目的的;2.葡人虽占领澳门几百年,但直到鸦片战争前,澳门的主权和治权一直是属于中国的;3.在葡国以武力占领了澳门半岛、凼仔岛和路环岛之后,强迫清政府签订的《中葡和好通商条约》,虽然这是一个丧权辱国的不平等条约,但只规定葡人“永居管理澳门”,并未明确规定澳门的主权归葡萄牙。

二、澳门同胞急切盼望回归祖国

自葡萄牙占领澳门后,爱国的澳门同胞不断反抗葡国对澳门的占领,期盼中国政府能够收回澳门。澳门回归进入倒计时后,澳门同胞的情绪更为高涨,急切期盼回归日子快些到来。有人形容,澳门爱国同胞归心似箭。之所以出现这种情况,主要是因为:

1.中国改革开放的力度加大,经济持续发展,市场繁荣,社会稳定,人民安居乐业。相比之下,澳门经

济长期滞后,近几年一直处于低迷状态,社会也不安定。祖国对澳门同胞的吸引力和澳门同胞对祖国的向心力迅速增长。

2. 香港回归后,中共中央和中国政府坚决贯彻了“一国两制,港人治港,高度自治”的方针、政策,不干预香港的行政事务,除外交和防务外,一切都由香港特区去办,还较好地处理了香港回归后遇到的各种问题,使澳门居民强烈地感到中共中央和中国政府说话是算数的。从而使澳门同胞对在澳门实行“一国两制,澳人治澳,高度自治”充满信心,对澳门回归后的发展前景表示乐观。

3. 澳门有光荣的爱国传统。自葡国占领澳门之后,澳门同胞反抗殖民主义的斗争经常发生;特别是到了近代,不论是戊戌维新的头面人物,还是资产阶级革命的领导人孙中山先生,都在澳门活动过,尤其孙中山先生在澳门的影响至今仍存;澳门现有许多政治团体,几乎都是爱国的,与祖国关系密切,对祖国内地情况的了解和认识较为深刻,主张澳门回归祖国,持反对态度的人极少。好的舆论导向,在社会各阶层中,起着主导作用。

4. 祖国长期对澳门同胞的关怀,给他们留下深刻的印象和思念。澳门街坊联总理事长吴仕明的话是颇具代表性的。他说:“过去澳门常发生居民木屋失火,遇此情况,祖国内地总是派出慰问团到澳门送温暖,发放慰问金。五六十年代,祖国内地经济方面遇到困难,但仍然竭尽全力确保对澳门的平价副食品供应。60年代,澳门发生水荒,祖国内地倾力修建供水工程,保障澳门的供水。澳门发生流行病,祖国内地送来霍乱、小儿麻痹症等防治疫苗。”因此,澳门同胞深刻感到自己的生活是与祖国紧紧联系在一起的。有了祖国作依靠,他们才会生活得更好。

5. 长期以来,澳门社会治安状况一直不佳,黑社会势力猖獗,抢劫、谋杀案件屡屡发生,甚至澳葡政府官员和警官被杀害的事件也常有发生,葡澳政府对犯罪分子打击不力,破案率也很低,澳门居民没有安全感。对澳葡政府的治安能力已失去信心,希望回归后澳门的治安有个大的好转。

三、只有中国共产党及其领导的中国政府才能将收回澳门的愿望变成现实

收回澳门,恢复对澳门行使主权,维护祖国领土完整,是中国人民的强烈愿望,是长期以来中华民族为之奋斗的重要目标之一。但是,在新中国成立之前的各朝各代的旧中国政府都未能认真去办,也都办

不到。根本原因在于:1. 旧中国政治腐败,经济落后,军事无能。任何一个外国,甚至很小的国家,都瞧不起中国,都可以侵略中国。弱国无外交,别国对中国人民的呼声置若罔闻,对中国政府的要求置之不理。2. 旧中国的政府,不论哪一代哪一届政府,对收回澳门,从来就不重视,因而没有也不可能有一个解决澳门问题的整体设想和计划。只是当人民收回澳门的呼声高涨了,搞个临时办法应付一下。如清朝政府曾想采纳当时担任中国海关总税务司赫德(英国人)出钱买回澳门的建议。由于筹措款项的困难,葡萄牙国内政局的变化以及经办人玛斯(曾任西班牙驻华公使)的去世而未果。这种以中国的钱去买中国的领土,实在使人感到可悲。3. 旧中国某个时期的政府,囿于一个阶级、一个政党的私利,而把有可能收回澳门的大好时机丧失。蒋介石国民党政府就是如此。在蒋介石国民党统治中国期间,曾有过两次这样的机遇都错过了。一次是1928年4月。1887年签订的《中葡和好通商条约》期满,蒋介石国民党政府通知葡萄牙驻华公使,宣布该条约期满失效,要重订新约。中国政府完全可以趁机提出收回澳门。令人遗憾的是,所订新约,对许多问题都重新作了规定,而对收回澳门的事,却只字未提。因此,新约签订后,葡萄牙对澳门的占领和管治状况依然如故。另一次是抗日战争胜利以后。那时,中国人民再次掀起要求收回澳门的热潮,中国军队也封锁了澳门。如果当时的中国政府态度坚决,收回澳门的可能性是很大的。但是,由于蒋介石国民党政府忙于准备发动内战,抢夺抗战胜利果实,对中国人民收回澳门的正当要求和爱国行动不予重视,更不支持,并以时机不成熟为借口,将此问题搁置。直到1949年,蒋介石国民党反动政权垮台时,澳门被葡萄牙占领和管治的状况都没有任何改变。

澳门回归问题,只有到了中国共产党领导全国各族人民推翻了蒋介石国民党反动政权、建立中华人民共和国之后,才被重视;在中共十一届三中全会后,解决澳门问题便提到议事日程,并有计划、有步骤的将澳门回归的愿望逐步变为现实。过去几百年都没有、也不可能解决的问题,中国共产党和中国政府在不长的时间内就解决了。其主要原因是:1. 中国共产党人既是共产主义者,又是爱国主义者。他们为了民族的解放、国家的独立和领土、主权的完整,领导全国人民进行了28年的新民主主义革命和长期的武装斗争,推翻了蒋介石国民党反动政权;新中国成立后,又领导全国人民为反对外国帝国主义对

中国的干涉,捍卫中国的主权、保卫中国领土的完整进行了不懈的斗争。事实证明,只有中国共产党及其领导的中国政府,才是中华民族和全国人民利益的代表者,才会把国家主权和领土完整看得至高无上,才能把祖国的统一当做最重要、最根本的历史使命来完成,不达目的,决不罢休。这一点是旧中国政府所没有,也根本不可能有的。

2. 在中国共产党第二代领导集体领导下的中国,认真贯彻了“一个中心,两个基本点”的基本路线,社会稳定,经济发展,市场繁荣,综合国力空前增强,国际声望越来越高,国际事务的解决离不开中国。中国被人宰割的时代早已过去,中国落后的面貌正在迅速改变,中国已经屹立于世界强大民族之林,中国决不再允许外国在中国领土上的殖民统治据点继续存在,完全有能力有办法收回澳门。

3. 中国共产党及其领导下的中国政府,能够根据实际情况(包括国内的及澳门的),制定出解决澳门问题的方针和政策。澳门自古以来就是中国的领土,必须回归祖国。这是中国共产党及其领导下中国政府的一贯立场。但何时收回和怎样收回澳门,中共中央和中国政府,根据国内外的具体情况,在各个不同的历史发展阶段,提出解决澳门问题的不同方案和政策。新中国成立后,国内工作千头万绪,百废待兴,一时还顾不上澳门,中共中央和中国政府决定,对澳门实行“暂不收回,维持现状”的方针;时过不久,考虑到实际的需要,对澳门又确定了“长期打算,充分利用”的方针。1979年2月8日,中葡建立外交关系时,葡萄牙曾提出将澳门交还中国。鉴于当时国内外各种因素,中国政府表示,澳门问题留到以后,在适当时机通过友好协商解决。双方达成协议:“澳门是中国领土,目前由葡国管理。”到了1984年,中英达成关于香港问题的协议之后,解决澳门问题的条件已经成熟,中共第二代领导集体的核心邓小平在接见港澳同胞国庆观礼团时,提出了按照“一国两制、澳人治澳”的原则来解决澳门问题的设想。“一国两制”、“澳人治澳”、“高度自治”是解决澳门唯一正确的方针。这一方针只有中国共产党及其领导下的中国政府才能提得出来,并彻底贯彻。

4. 中国共产党及其领导下的中国政府采取了许多得力的重大措施。其中最主要的有:第一,与葡国举行解决澳门问题的谈判。在谈判中中国政府始终坚持三个基本观点:要在本世纪末收回澳门;在恢复行使主权的前提下,保持澳门的繁荣稳定;按“一国两制”的构想,在澳门设立特别行政区,继续实行资本主义制度50年不变。经过谈判,双方于1987年4月13

日正式签署了“中葡联合声明”。这个联合声明完全体现了“一国两制”的精神,为“澳门特别行政区基本法”的制定奠定了基础。第二,制定了“澳门特别行政区基本法”。为使中国政府在“中葡联合声明”中阐述的解决澳门问题的12项基本方针和政策具体化、法律化,经过澳门基本法起草委员会全体委员4年多的努力,完成了“基本法”的起草和修改,于1993年3月31日,由第八届全国人民代表大会第一次会议通过,并由国家主席江泽民发布命令,予以公布。“基本法”在澳门特别行政区的整个法律体系中处于基本和主导地位,特别行政区的一切法律都必须以此法作为最高准则,具有最高权威。澳门回归后,特区的一切法律的制定、修改,都必须以基本法为指导,绝不允许与基本法的精神相抵触的法律条文存在。

第三,成立全国人民代表大会澳门特别行政区筹备委员会,为澳门特区的成立作了大量扎实的工作。尤其重要的是,在筹委会主持下,产生了“推委会”。根据“中华人民共和国澳门特别行政区第一位行政长官人选的产生办法”,由“推委会”选出了为澳门各界都能接受的何厚铨出任特区第一位行政长官,这是实现“澳人治澳”的决定性一环。

第四,及时提出关于处理“九九”澳门回归后澳台关系的七项基本原则和政策。台湾过去一直与澳门有密切关系,那时的澳门与台湾的关系,是葡国与中国台湾地区的关系;澳门回归后,成了中国的一部分,澳门与台湾的关系转变为特殊的海峡两岸的关系。如何处理这种特殊关系,成为中国政府必须解决的新课题。为此,1999年1月15日,国务院副总理钱其琛代表国务院宣布了中央人民政府关于处理“九九”后澳门涉台问题的七项基本原则和政策。这些基本原则和政策的提出,将有利于进一步发挥澳门在两岸关系发展中的独特作用,推动海峡两岸关系继续向前迈进。

第五,派中国人民解放军进驻横琴岛,为澳门回归创造外部条件。此后不久,中国政府又宣布,在澳门回归时,中央人民政府将派适量、精干的军队进驻澳门。这对澳门回归后的社会稳定、经济发展将起重大作用。

上述情况表明,中共中央和中国政府,对澳门回归与对香港回归同样重视,把原则性与澳门的实际情况相结合,真正做到了尊重澳门历史,尊重澳门实际,把澳门回归工作安排得有条不紊,既保障了澳门回归的平稳过渡,又可以保证澳门回归后的顺利健康发展。这些只有中国共产党及其领导下的中国政府才能做得到,而其他阶级、其他政党、其他政府都不可能、也是根本无法做到的。

四、澳门回归问题的解决,既顺利又艰巨

这里所说的顺利,是从中葡谈判与中英谈判的内容和进程相比较而言的。众所周知,英国依据《南京条约》、《北京条约》和《拓展香港界址专条》三个不平等条约割让和租借香港、九龙和“新界”。虽然中国人民和中华人民共和国政府从来都不承认其有效性,但英国政府却一直坚持三个条约有效,对香港享有“主权”。因此,中英谈判一开始就发生了“主权”问题的争议。虽然经过激烈的斗争,中方最终胜利了,但谈判进行得很艰难。而中葡关于澳门问题的谈判情况则不同,澳门不存在主权问题的争议。因为:1. 1887年签订的《中葡和好通商条约》虽是丧权辱国的不平等条约,但也只是承认葡萄牙对澳门的管治权,没有规定把澳门割让或租借给葡萄牙,主权仍属中国。2. 1928年4月,当《中葡和好通商条约》期满时,中国政府已宣布该条约无效,从此,葡国占领澳门的法律根据也就没有了。3. 1974年4月,葡国发生了“石竹花革命”,走向了民主的道路,葡国新政府宣布放弃海外的殖民地,公开承认澳门主权属于中国,并主动表示,愿将澳门交还中国。鉴于上述情况,中葡谈判要比中英谈判顺利得多。中英谈判进行了22轮,费时整整两年;而中葡谈判只进行了4轮,仅用去了9个多月的时间。

说它顺利,不等于没有障碍,主要问题是葡国交还澳门管治权的时间。中方希望在1997年收回澳门,甚至还可以提前一些。葡方则不同意,澳门总督公开声称不愿在1997年移交对澳门的治权;1986年葡国社会党发言人更是提出到2017年才能移交治权。这是中国政府坚决不能接受的。1986年12月31日,中国外交部发言人明确表示:“在公元2000年前收回澳门是中国政府和包括澳门同胞在内的10亿中国人民不可动摇的坚定立场和强烈愿望,任何超越2000年后交还澳门的主张都是不能接受的。”由于中国政府立场的坚定和强硬,葡国才不得不同意在本世纪最后一年的最后一个月,将对澳门的管治权移交中国。

我们所说的艰巨,是指澳门回归过渡期急需解决的问题与当年香港回归过渡期急需解决的问题相比,要复杂得多,难度大得多。这主要集中在三大问题上,即公务员本地化、法律本地化和中文官方地位的确立。

公务员本地化,是贯彻“一国两制”、保障澳门平稳过渡和澳门回归后切实实行“澳人治澳”的核心问

题。澳门公务员本地化比当年香港公务员本地化的任务要大得多,做起来也艰巨得多。在香港回归前,香港的公务员,其中高级公务员绝大部分是港人,中下层公务员已几乎全是港人,所以有人戏言,香港回归后,香港公务员只要换个港督就行了。而澳门的差距就太大了,直到1992年底,澳葡政府中的53个司长、35个副司长、104个厅长以及同级的官员,还全部都是葡萄牙籍人担任。96个处长中,葡籍的95人,中国籍仅1人。要按照“基本法”的要求,彻底改变这种情况,真正做到澳门特别行政区政府的官员,特别是中、高级官员“由在澳门通常居住连续15年的澳门特别行政区永久性居民中的中国公民担任”,其困难程度是可以想像的。起初,葡萄牙政府对公务员本地化不积极,这就更增加了工作的难度。经中方多次敦促,中葡联合联络小组全体会议才将此问题作为一项重要议程讨论。1993年3月,澳督韦奇立向政务司发出了《行政当局之本地化问题》的文件,对澳门回归后过渡期的公务员本地化问题作了较为明确的批示,澳葡政府作出承诺,表示在1998年底基本完成公务员本地化。为此,在1997年,相继出台了一些措施。在中葡双方的努力合作下,公务员本地化工作到目前为止,大体基本完成。

法律本地化是保障澳门顺利回归的第二个问题。澳门在葡萄牙长期管治下,其法律是由三部分构成,一是从葡萄牙延伸到澳门的葡国法律。如现行的刑法、刑事诉讼法、民法、民事诉讼法、商法等;二是葡萄牙政府为澳门制定的法律,如“澳门组织章程”、“澳门司法组织纲要”等;三是澳门立法机关制定的法律,如出版法、教育制度法等。现行的澳门法律,明显存在着以下问题:(1)现行的法律,在回归后的澳门,有很多内容不适用或不完全适用;(2)澳门的法律除澳门立法会制定的重要法律有中译本外,其余全为葡文;(3)使用这些法律的法官是只懂葡文的葡萄牙人。这样一来,澳门的法律就完全掌握在少数葡萄牙人手中。占澳门96%以上的华人既看不懂用葡文写成的法律条文,又听不懂法官讲的葡语。华人打官司,全靠律师的辩护和法官的判决,往往诉讼者吃了大亏都不知道。所以,长期以来,在华人圈内发生纠纷,到法院打官司的人很少。这个问题的存在,不论对澳门的回归和澳门回归后社会稳定、经济发展都会产生极为不利的影响,“澳人治澳”将会变成一句空话。为切实解决这个问题,中国政府作了很大的努力。(1)组织人力,对澳门现存法律文件进行筛选。筛选工作分两步进行,首先,从澳门存档的葡葡

牙和澳门立法机关所制定的 30088 件法律文件中挑出 1700 件作为筛选对象;然后,再从这 1700 件中筛选出认为在 1999 年澳门回归后仍有特别价值和适宜沿用的法律 255 件。(2)组织人力,将葡文法律翻译成中文。为此,1988 年专门成立了法律翻译办公室。由于既懂葡文又懂法律的人才太少,这项工作的进行遇到了很大困难。经过中葡双方的共同努力,困难终被克服,此项工作基本完成。(3)对筛选出的法律进行修订、增删、补充,使其“本地化”和符合“澳门特别行政区基本法”的精神。(4)对修订后的法律,通过立法程度予以确认。(5)与上面四项工作配套的是,由澳门居民中懂得法律的人逐步替代葡萄牙人担任法官和检查官,并在司法领域中使用中文。

中文官方地位的确立,是在澳门回归过渡期必须解决的第三个问题。澳门在葡萄牙的管治之下,懂得和使用葡国语文的仅占澳门总人口 3%,而使用中国语文的在 96% 以上;然而,长期以来,葡萄牙语文却是澳门唯一的官方语文。在澳门的行政、立法、司法领域的官员都是使用葡国语文,中国语文无丝毫地位。这是殖民主义的产物,是对中华民族的严重歧视和侮辱。不正常情况必须改变。因此,在《澳门特别行政区基本法》中明文规定了中文的官方地位;同时规定,葡文也是澳门的正式语文。为真正落实中文为官方地位,特规定:(1)加速澳门法律的中文化。法律是政府机关运作的基础,如果法律不中文化,在机关使用中文就会变成一句空话。中文官方地位确立的标志,首先应是在司法机构的诉讼、审判中使用中文。(2)在澳门各级政府机关中使用中文。(3)采取多种形式,加速培养懂得和使用中文的人才,提高澳门各界人士的中国语文的水平。这几个方面的工作,已经取得较显著的成效。现在澳门人把学习、掌握中国语文作为促进澳门发展和自己事业发展的动力之一。现在在澳门已形成了一个学习中国语文的热潮。

五、澳门回归的重大意义

澳门回归,中华人民共和国恢复对澳门行使主权,其意义重大。

1. 澳门回归,将最终结束外国侵略者在亚洲、在中国的殖民统治历史。自 1840 年第一次鸦片战争中清朝失败,被迫签订《南京条约》后,直到 1949 年全国解放时,世界东、西方的大大小小的国家,如英国、法国、美国、德国、沙皇俄国、日本、葡萄牙、西班牙、荷兰、意大利、奥地利、比利时等几十个国家,都

侵略过中国。他们占领、瓜分中国领土,严重破坏了中国的主权和领土的完整,使中国长期处于分裂落后状态。长期以来,收回澳门成为中国人民可望而不可及的事情。在中国共产党领导下,经过 28 年的革命和长达 22 年的武装斗争,推翻了大地主大资产阶级在中国的统治,把帝国主义赶出中国,成立了中国共产党领导的中华人民共和国。新中国政府不辱使命,代表全中国人民于 1997 年收回了香港,今年(1999 年)再收回澳门,使长期被帝国主义肢解的中国领土重新恢复完整,主权完全归于中华人民共和国。功在中共,利在千秋。澳门回归,将永载史册。

2. 澳门回归,将开创澳门历史的新时代,给澳门的社会稳定、经济发展带来新的转机。新当选的澳门特别行政区长官何厚铨已经表示,他上任后首先要做两件事:一是整顿社会治安;二是发展澳门经济。我们相信,在中央政府和驻澳门的中国人民解放军的支持下,他一定会做好这两件事情,澳门社会治安状况一定会好转,经济也一定会发展得更好。因为:第一,澳门回归后,澳门的政治地位起了根本性变化,成了中国政府领导下的一个特区。中央政府和内地都会大力支援澳门的经济发展;第二,《澳门特别行政区基本法》的实施,将给澳门社会经济稳定发展提供政治和法律保障,有利于澳门经济、政治、文化等方面的长远发展;第三,澳门回归后,可以与深圳、珠海以及香港加强合作,彼此可以在资源、技术、人才等方面,互助互补,互相支持,从而促进澳门自身及整个“大中华经济圈”的繁荣和发展。

3. 澳门回归,将为最终解决台湾问题,完成中国统一大业进一步创造良好的条件。

澳门回归,将为实行“一国两制”又创造了一个光辉范例;同时,澳门回归的实践经验,也将进一步丰富和发展“一国两制”的具体内容。香港和澳门两地区的回归,使“一国两制”不再仅仅是一种伟大的构想,而是已经把这种构想变成了伟大的现实。活生生的现实,向台湾同胞展示了“一国两制”的可行性;同时也说明,实行“一国两制”才是台湾与祖国大陆统一的必由之路,从而增强台胞对“一国两制”的感性认识,逐步提高他们接受“一国两制”的自觉性和适应能力,为台湾与祖国大陆的统一奠定群众思想基础,创造最基本的条件。

澳门回归后,将成为继香港之后的进行海峡两岸交流交往的第二大桥梁。澳门回归前,已开始在这种作用;澳门回归后,将会更加强这方面的作用。第一,海峡两岸的中国人,可以充分利用澳门这个中

转站,向彼岸地区探亲、旅游、经商、投资和进行文化交流等,经澳门比经香港来往于台湾和祖国大陆之间,要便当和节省时间。因为,经澳门来往于台湾与祖国大陆之间的旅客可以“一机到底”,不要再换乘飞机,只需在澳门改换一下飞机的序号;澳门对台湾旅客实施落地签证;台湾乘客在澳门机场内完成查关手续后,无须再次通关即可进入中国大陆。因此,近几年经澳门来祖国大陆的台湾同胞日渐增多。据统计,近3年经这条航线回祖国大陆的台湾同胞已达160万人。预料,澳门回归后,经澳门来大陆的台湾人数将会更多。第二,澳门回归后,将会在海峡两岸经贸交流中发挥积极的中介作用。过去两岸的经贸交流,很多是通过香港进行的。澳门回归后,为两岸经贸交流又增添了一条重要渠道,对加强、扩大两岸的经贸交流,将会起到重要作用。第三,澳门回归,可以为海峡两岸的官方人员接触、协商和谈判,又提供了一个可以使用的场所。第四,澳门回归后,台湾与澳门的关系转变为特殊的海峡两岸关系。台湾与

澳门的交流、交往,从本质上讲,是海峡两岸的交流、交往。这样不仅祖国大陆又增加了一个向台湾同胞进行反台独反分裂、以“一国两制”实行统一的宣传窗口;也开辟了一条台湾同胞深入了解祖国大陆情况的渠道,这对促进海峡两岸人民感情的交流,增进相互了解,切实做好台湾人民的工作,推动海峡两岸统一的早日实现,将会起到重大的作用。

参考文献:

- 1 撰写本文时,除阅读了江泽民、钱其琛等中央领导同志关于澳门问题的讲话和有关解决澳门问题的文件之外,还参考了黄汉强、吴志良主编的《澳门总览》,方言编著的《澳门问题始末》,蒋建成主编的《澳门》,杨天泽、游刚、古俊编著的《澳门1999》,李世源主编的《澳门1999》,陈国庆、杨洪编著的《澳门今昔》以及曹坤华著的《澳门经济发展透析》等著作,在此一并致谢。因篇幅所限,所使用材料,未一一注明出处,敬请原谅。

(责任编辑 吴友法)

Origin of Macao Problem and the Significance of Macao's Return to China

Ma Jianli

(Wuhan University Law School, Wuhan 430072, China)

Author: Ma Jianli (1934-), male, Professor, Wuhan University Law School, majoring in the history of CPC, relations between the two sides of Taiwan Channel and problems of Taiwan, Hong Kong and Macao.

Abstract: The thesis deals with the following five aspects: how Portugal seized Macao; why the Macao compatriots eagerly expect to return to China; only the Communist Party of China and the Chinese government under its leadership can realize the expectancy; in comparison with Hong Kong, the return of Macao is going on more smoothly but also arduously; the historical and realistic significance of the return of Macao.

Keywords: Macao; return; "one country, two systems"