

■ 经济理论与实践

我国现代物流产业政策体系研究

海 峰¹, 张丽立¹, 孙淑生²

(1. 武汉大学 商学院, 湖北 武汉 430072; 2. 武汉科技大学 管理学院, 湖北 武汉 430070)

[作者简介] 海 峰(1962), 男, 安徽合肥人, 武汉大学商学院工商管理系副教授, 理论经济学博士后, 主要从事区域物流、供应链物流管理研究; 张丽立(1962), 女, 浙江镇海人, 武汉大学商学院副教授, 主要从事市场营销等研究; 孙淑生(1968), 女, 黑龙江齐齐哈尔人, 武汉科技大学管理学院副教授, 博士, 主要从事物流管理等研究。

[摘 要] 现代物流体系是由物流基本活动、物流服务市场、类型、物流组织、物流(节点)布局、物流范围、物流产业 6 部分构成。在我国现代物流业发展总体水平较低、存在诸多问题的现实情况下, 产业政策的作用将是巨大的。我国物流产业政策体系包括: 产业结构政策、产业组织政策、产业发展政策。由于物流产业的特殊性, 其产业政策的特点与其他产业有所不同。

[关键词] 现代物流体系; 产业政策; 政策体系

[中图分类号] F259.22 [文献标识码] A [文章编号] 1672-7320(2005)05-0639-06

现代物流业已不是传统意义上储运业, 它已经逐渐发展成为一个新兴的产业形态。纵观国际上发达国家现代物流业的发展, 不难发现, 现代物流业已成为 21 世纪发展最为迅速的产业之一。王之泰教授将现代物流业描述为: 现代物流业是由物流基础业、物流装备制造业、物流系统业、第三方物流企业和货主物流业所构成的新兴的产业形态。在现代物流业中, 众多第三方物流企业、运输企业、仓储企业及货主物流业等都承担着社会化或企业自身物流服务。与发达国家相比, 我国的现代物流业整体发展水平较低, 正处于物流产业的萌芽和成长期阶段。因此, 构建适合我国现代物流业发展的产业政策体系, 制定好发展我国现代物流业的产业政策, 以迅速提高我国现代物流业的产业水平, 是一个亟待解决的现实问题。因为, 若不能从理论上解决物流业产业政策的导向、产业政策体系, 制定出符合我国现代物流业发展现状并有利于促进我国现代物流业发展的政策措施, 势必影响我国现代物流业快速、持续、健康发展。

一、现代物流体系及产业内涵

(一) 现代物流体系

现代物流体系的构成, 如图 1 所示。由图 1 可见, 物流体系由 6 大部分构成:

第一部分, 物流的基本活动。即: 运输、储存、装卸搬运、包装、流通加工、配送、信息处理的一体化, 这是一项完整的物流活动必须包括的基本活动和功能, 也是现代物流区别于传统储运的主要方面。

第二部分, 物流服务的市场和类型。这是物流服务的对象和物流市场。由于物流服务活动发生在国民经济与社会的各个领域, 物流服务的广泛性是客观存在的事实; 但不同产业的物流活动的特点和差

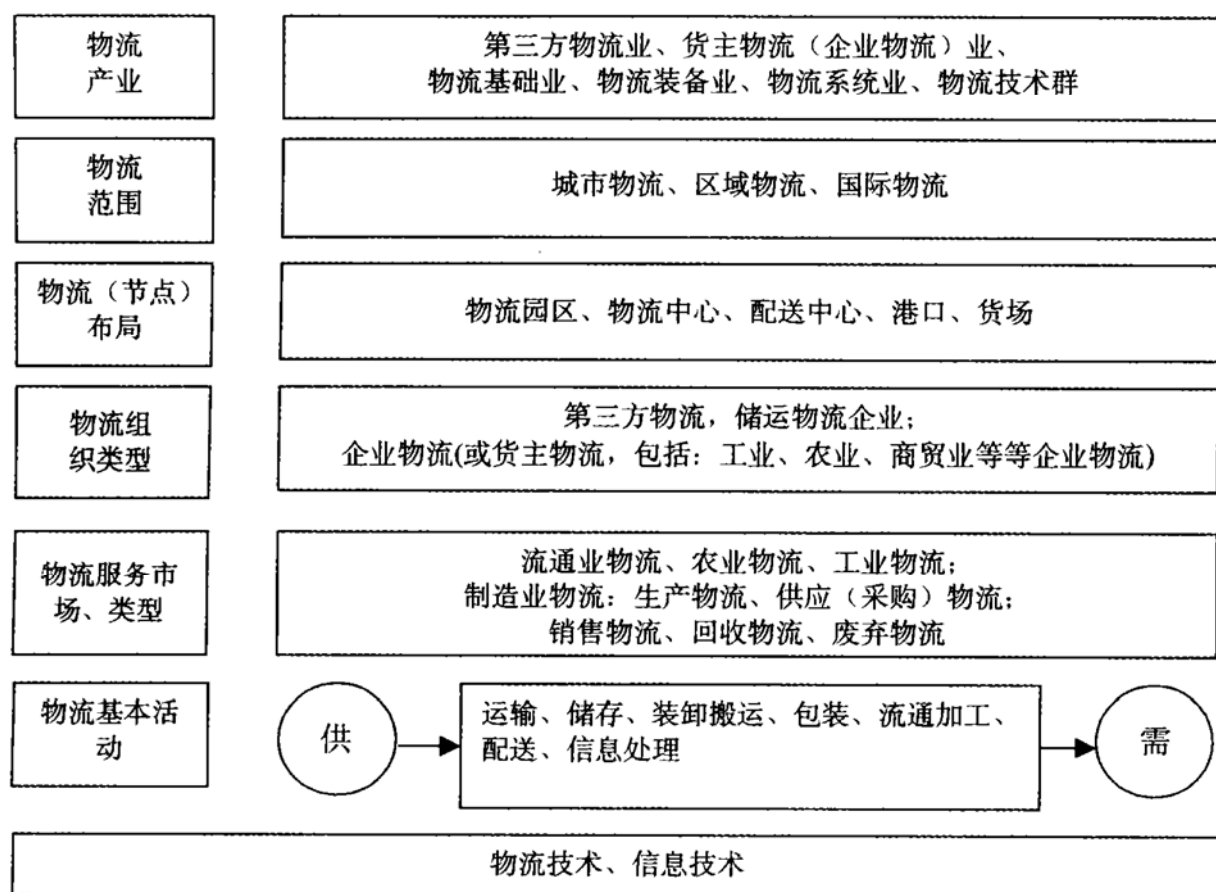


图1 现代物流的体系结构

异性也是明显的。因此,服务于不同类型物流活动的物流组织,就构成了现代物流产业组织群。

第三部分,物流组织类型。按物流组织服务物流市场的组织属性来看,一类是为社会提供物流服务的物流组织,包括:第三方物流企业、运输企业、仓储企业等,这是物流业的产业主体;另一类是为本企业提供物流服务的物流组织,也称为企业物流或货主物流组织,包括:工业、农业、商贸业等产业领域。

第四部分,物流(节点)布局。物流节点是物流体系的重要组成部分,也是物流业空间布局的主要内容。现代物流体系是由点、线、网所构成的,点是构成物流体系的核心。现代物流体系中的点(物流节点)是由物流园区、物流中心、配送中心等构成。物流节点的空间布局,通常是以产业布局、城市发展、交通条件、区位和区域市场为基础,按服务于城市商业、产业发展、区域经济发展等基本原则和物流服务的规模、范围、功能逐一进行。

第五部分,物流范围。按物流活动,将物流服务划分为:服务城市经济发展和居民生活的城市物流、服务区域经济发展的区域物流和服务国际经济活动的国际物流,从而形成全球性的物流服务网络。

第六部分,物流产业。物流产业由第三方物流业、货主物流(企业物流)业、物流基础业、物流装备业、物流系统业、物流技术群所构成。第三方物流业,包括为社会的各种经济组织提供一整套供应链物流解决方案与运作的物流企业,或只提供部分物流服务的企业等;货主物流(企业物流)业是为本企业提供物流服务的服务组织或机构;物流基础业是为物流服务提供基础条件的产业,如铁路、公路、港口、机场、航道等交通基础设施;物流装备业是为物流活动提供运输、搬运等设备的制造业;物流系统业是为物流服务提供集装箱、托盘及标准化建设等;物流技术群是指为提高物流服务效率的众多技术。

(二)现代物流业的产业内涵

现代物流业的产业内涵可以从以下几方面来理解。

首先,对现代物流活动的认识,是对现代物流业产业特征理解的基础。国家标准《物流术语》中,对物流的定义是:物品从供应地向接受地方实体流动过程。根据实际需要,将运输、储存、装卸、搬运、包装、流通加工、配送、信息处理等基本功能实施有机结合。现代物流概念强调物流组织或部门向市场提

供专业化、社会化物流服务的功能特点。这其中除了独立性的物流企业为社会提供物流服务外,还有非独立的经济组织和企业内部的物流部门从事的生产配送、产成品的储运等物流服务活动。然而,不论是独立的经济组织,还是非独立的经济组织,它们所从事的物流活动和服务,已经成为我们国民经济的发展中不可缺少的、重要的、规模巨大的产业活动。

其次,从产业经济学角度来看。现代物流之所以已具备了产业的形态和特征,主要在于存在众多的为社会和物流市场提供物流服务的物流组织。国外第三方物流企业服务于物流市场的规模,已达到整个物流市场规模的50%以上,有的国家甚至高达80%。这足以说明,物流业已经具有了相对独立的产业形态。尽管现代物流在我国尚处于起步阶段,第三方物流和专业化的物流服务组织所能提供社会化物流服务的规模仅占整个物流规模的20%左右,但随着社会分工及专业化发展,这一比例将会迅速提高。目前,许多企业物流(货主物流)如海尔物流等,已经开始从原来的企业物流部门转向为社会化的物流服务企业。因此,现代物流的产业化进程是逐渐发展的,伴随这一发展进程,物流产业的特点也将越来越明显。

第三,从产业联系来看。与物流业发展密切相关的产业或行业,主要有物流基础设施业(如公路、铁路、港口、机场等),物流装备制造业(如货运汽车、火车、轮船、管道、集装箱等相关制造业),这些产业的发展与现代物流业活动的效率和效益及服务的市场范围和规模有着直接的产业关联。发展现代物流业可以带动这些产业的发展和结构升级。

第四,从物流业服务的对象看。工业、农业、商贸业等产业之间的物品流动,企业与企业、企业与政府、企业与消费者之间,地区与地区、国家与国家之间的物品流动等,都离不开物流服务。因此,物流业是国民经济的一个基础性产业。

第五,从产业技术基础来看。物流产业技术主要是与提高物流活动的效率和效益有关的信息技术、系统技术、管理技术等组成的技术群。

第六,从投入和产业经济特征要求来看。物流活动在工业、商业、运输业、仓储业、第三方物流业等企业经营活动领域中,对物流活动均有明确的投入——产业效果,只不过在产出的特点上有所差异。独立性的物流经济组织的投入和产业是清晰和明确的,投入的目的是为了提高服务物流市场的能力,并获得相应利益;而非独立的物流部门投入的目的,是支持企业生产经营活动,实现企业经营目标,但按目前的会计科目分级体系,其产出难以完全准确地衡量确定。这也体现了物流的复合型产业特点。

第七,从产业布局的角度来看。产业发展必然要落实在一定的空间上,物流产业也不例外。物流园区、物流基地、物流中心、配送中心、货物、港口、交易市场等物流活动集散地的规划和建设,是物流产业在不同地区、城市的空间布局。我国大中型城市和沿海中心城市,在规划现代物流业的发展中,把物流业的空间规划作为一项极为重要的物流产业发展规划内容。

综上所述,随着社会分工的深化和发展,现代物流业已具备了产业形态的主要特征。现代物流业作为一个新兴的产业与国民经济的其它产业一样,有其自身产业发展的一般规律。我们认为:现代物流业是一个新兴的产业形态,是社会分工深化的结果。现代物流业的产业主体是专门从事为市场提供物流服务的经济组织或提供物流活动支持的部门及其物流活动的集合。物流产业与国民经济其它各产业有着密切的产业关联,是有效实现社会再生产,提高国民经济运行质量和效率,提高国民经济综合实力和竞争力的重要的基础性产业。

二、我国现代物流业发展中存在的问题及原因

在我国,现代物流业是从20世纪90年代后期开始发展起来的。尽管发展历史不长,但发展势头迅猛。尤其是近几年来,现代物流业已成为我国经济发展中最为活跃的产业之一。但由于理论、实践和认识的准备不足,我国现代物流业发展过程中还存在着一些问题。其中较为突出的是:(1)国家对现代物流业的发展缺乏宏观上的统一指导;(2)条块分割的体制难以对物流活动进行整体协调,使现代物流活

动的运行效率低下;(3)由于对现代物流业发展认识不足,相关政策难以取得实效;(4)物流服务市场竞争不规范,阻碍了物流服务市场化、规模化发展进程;(5)新兴的第三方物流企业及传统的储运企业,在物流服务市场上,与进入中国的国外物流企业相比,缺乏竞争优势。

上述问题的成因是多方面的,其中主要原因有以下几方面:

(1)协调管理机制尚未建立。对现代物流活动的管理涉及公路、铁路、水路、航空等不同的政府管理部门。在计划经济管理影响下,政府各职能部门独立行使管理职能,对物流这一跨多部门的活动,缺乏有效的协调、指导和支持。

(2)对物流这一新兴的产业形态认识不足,产业政策缺乏有效性。目前,国外虽然没有明确提出物流产业的概念,但事实上,在政府管理和企业运作上,已按产业化方向进行引导和发展。日本已制定了《综合物流施政大纲》,其实质是从产业发展的层面,制定本国现代物流业的发展规划和政策。除了中央政府外,地方政府也把发展现代物流视为本地区经济发展的重要内容和新的经济增长点,并在财政、金融投资、税收、土地使用等方面给予优惠政策。而我国对现代物流产业的认识还不够深入和全面,甚至还在这问题上争论不休,致使我国现代物流业发展目标不够明确,产业政策缺乏引导性和针对性。

(3)对现代物流业发展和运作模式缺乏系统研究,导致产业政策引导性缺乏现实基础。由于不同区域有其不同的经济特点,对现代物流活动的要求和发展模式也就有所差异。从总体上来看,现代物流业的发展模式包括:区域综合型物流模式、区域供应链一体化型物流模式、多功能服务型物流模式、基于区域交易市场的交易服务与仓储配送型物流模式等。各种物流活动的模式有其各自的特点。因此,各地区应根据国家或地区经济发展战略目标和发展模式,结合国家或地区物流业发展现状和发展目标,以本地区物流活动的特点和模式为基础,找准产业政策切入点,设计出有针对性的产业政策体系。

(4)物流企业实力薄弱,难以向市场化方向发展。从物流产业角度来看,专门从事社会化物流服务的经济组织——物流企业,是物流产业的主体经济组织和推动物流产业发展的主要力量。而我国目前物流企业,一是源自于传统的储运企业,二是新兴的第三方物流企业,三是由企业物流部门分离形成的独立的物流企业。由于这些物流企业从事现代物流业务的历史不长,因而在物流服务能力和服务市场开拓等方面尚未形成竞争优势。这对于现代物流业的快速发展非常不利。

三、我国现代物流业产业政策体系

产业政策实质上体现了政府为实现经济发展目标而对产业活动的干预。因此,针对我国物流业发展的现状和存在的问题,根据我国经济、社会发展的目标,构建我国现代物流业的产业政策体系和政策措施,是加快发展我国的现代物流业发展的重要举措。

根据我国物流业发展的现状和存在的问题,我国现代物流业的产业政策的基本导向为:(1)尽快提高我国物流的产业化水平;(2)明确我国物流业发展的目标和重点;(3)积极引导和扶持我国现代物流业的主体——物流企业的发展。因此,产业政策体系的构建必须突出这些方面。通常,产业政策主要由产业结构政策、产业组织政策、产业发展政策三大方面构成。

在此,我们依据产业政策体系框架,探讨构筑发展我国现代物流产业的政策体系及内容。

(1)我国现代物流业的产业结构政策。现代物流业的产业结构政策主要是协调物流业与其它产业之间的结构,扶持弱小的物流企业,改造传统的运输和仓储企业,优化物流产业结构,并促进其向高级化的方向发展。

根据我国现代物流业的发展现状及物流企业的特点,现代物流业的产业结构政策应突出几个方面:一是要加快现代物流业的整体发展,尤其是要加快物流基础设施业的建设;二是要扶持物流经济组织的发展,尤其是要加强对第三方物流业、运输业和仓储业等物流企业的扶持;三是要建立完善的物流服务市场机制,为弱小的物流企业的发展提供公平竞争的环境。

(2)我国现代物流业的产业组织政策。现代物流业的产业组织政策,是政府为了获得理想的物流服务市场绩效而制定的干预物流业市场结构和市场行为方面的政策,其实质是政府通过协调规模经济与竞争的矛盾,建立正常的市场秩序,提高市场绩效。

针对我国物流市场行为和绩效的现状,物流业的产业组织政策的重点包括:一是打破条块分割的市场结构,鼓励跨部门、跨行业的物流企业兼并,以实现物流活动的一体化和规模化;二是提高物流市场准入门槛和市场集中度,防止物流市场的无序竞争,这也是解决目前我国物流市场存在问题的有效办法;三是规范物流服务市场行为,提高物流服务信誉,使物流市场在建立初期,就能有一个规范化的市场环境。

(3)我国现代物流业的产业发展政策。现代物流的产业发展政策是政府为促进现代物流业形成和发展而制定的一系列具体政策的总称。在现代物流业的产业政策中,产业发展政策的作用更加直接。现代物流的产业发展政策主要包括:物流业技术政策、物流业布局政策、物流业金融政策、可持续发展政策等。其中物流业技术政策和布局政策是最基本的政策内容。

由于现代物流业在我国的发展历程不长,同时,物流活动又是贯穿于所有生产和服务活动之中的跨度最大的活动,如果没有现代物流技术的支撑,尤其是信息技术、通讯技术、网络技术等技术方面的支撑,现代物流业的活动只能停留在传统意义上。

现代物流业的产业布局政策,是为实现现代物流业空间合理化而制定的政策。物流产业的合理化,实质上是地区分工协作的合理化、资源地区配置和利用的合理化。现代物流业的产业布局政策的目标可归纳为:服务本地区(区域)经济发展、实现社会稳定、生态平衡和国家安全等方面。从服务经济发展目标来看,物流业首先应以服务本地区或本国经济发展为目标。因此,区域经济发展规模和水平是物流业布局的基础;其次物流业的布局要结合地区物流业基础设施和区位特点来考虑,产业空间布局政策应体现于各中心城市物流园区、物流基地、物流中心的规划与建设之中;第三,物流业的布局要考虑在整个国家范围内的布局平衡,尤其是要注意不发达地区的物流业布局。从社会稳定目标来看,现代物流业的产业布局要兼顾民族团结和充分就业。毫无疑问,物流基础设施的建设及物流园区等方面的建设和发展应该能为相关地区提供良好的就业机会。从生态环境目标来看,物流业的产业布局应兼顾生态环境与城市交通和城市发展规划的有机结合。从国家安全目标来看,物流业的产业布局则要以整个国家范围来考虑布局原则和规划方案。

综上所述,我们认为我国现代物流业的产业政策体系应包括如下几方面。如图2所示。

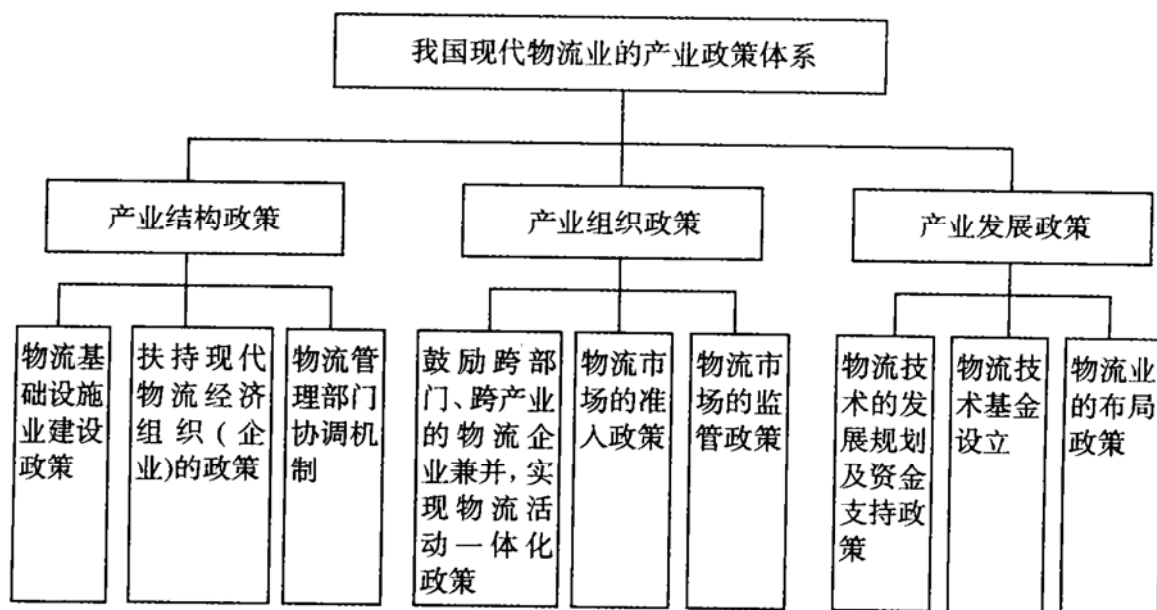


图2 我国现代物流业的产业政策体系

现代物流业是一个新兴的复合产业形态,产业政策的作用是促进其超常规发展。在物流产业政策的引导下,通过物流业的快速发展和壮大,最终才能使得现代物流业真正成为国民经济中不可或缺的重要产业。

[参 考 文 献]

- [1] 王之泰. 现代物流管理[M]. 北京:中国工人出版社, 2001.
- [2] 汪 鸣, 冯 浩. 我国物流业发展政策研究[M]. 北京:中国计划出版社, 2002.
- [3] 简新华. 产业经济学[M]. 武汉:武汉大学出版社, 2001.
- [4] 海 峰, 张丽立, 安 进. 怎样认识区域物流[J]. 中国物流与采购, 2003, (10).
- [5] 张文杰, 等. 区域物流发展现状及对策研究[J]. 中国流通经济, 2002, (4).
- [6] 张文杰. 区域经济发展与现代物流[J]. 中国流通经济, 2002, (1).
- [7] 丁俊发. 对当前中国物流业发展的认识[J]. 中国物流与采购, 2002, (22).
- [8] 海 峰, 张丽立, 姜卫军. 基于枢纽港口的现代物流园区的发展模式[J]. 科技进步与对策, 2004, (2).

(责任编辑 邹惠卿)

Research on Modern Logistics Industrial Policy System in China

HAI Feng¹, ZHANG Li li¹, SUN Shu sheng²

(1. Wuhan University Business School, Wuhan 430072, Hubei, China;

2. Management School, Wuhan University of Science and Technology, Wuhan 430072, Hubei, China)

Biographies: HAI Feng (1962), male, Doctor, Associate professor, Wuhan University Business School, majoring in the regional logistics, supply chain logistics and management integration; ZHANG Li li (1962), female, Associate professor, Wuhan University Business School, majoring marketing; SUN Shu sheng (1968), female, Doctor, Associate professor, Management School, Wuhan University of Science and Technology, majoring in the logistics management and management.

Abstract: Modern logistics industry doesn't merely refer to the traditional storage and transportation industry. It has developed into a new emerging, compounding and fundamental industry style. Modern logistics system consists of logistics basic activity; logistics service market and kinds, logistics organization, logistics (node) layout, logistics range and logistics industry. We must analyze the key meaning and character of the logistics industry so that it can be understood in detail. On the background that the logistics developing level is still lower and there exists a lot of questions in its development, logistics industry will play a great role in its evolution process. The logistics industry system policy in our country includes: industry construction policy, industry organization policy and industry development policy. Because the logistics industry is special to other industries, the feature of logistics industry policy must be different with the others'.

Key words: modern logistics system; industry policy; policy system