

农业发展与中部地区崛起

王 军 民

(武汉大学 经济与管理学院, 湖北 武汉 430072)

[作者简介] 王军民(1974-), 男, 湖北京山人, 武汉大学经济与管理学院经济学系博士生, 主要从事区域经济、农村经济等研究。

[摘 要] 中部地区是我国重要的农业基地, 也是我国“三农”问题最突出的地区, 因而中部地区农业的发展意义重大。中部地区农业有其固有的优势, 也存在诸多不足, 应该扬长避短, 以推进中部农业发展, 促进中部地区崛起。

[关键词] 中部地区崛起; 战略意义; 农业发展

[中图分类号] F127 [文献标识码] A [文章编号] 1672-7320(2006)04-0458-05

温家宝总理在 2004 年十届全国人大二次会议上, 首次提出要“促进中部地区崛起”, 并列入了 2005 年全国经济工作的 6 项主要任务之中, 在十六届五中全会上也把中部地区崛起作为统筹区域发展的一项重要举措列入“十一五”规划的建议当中, 提出要“继续促进中部地区崛起”。作为我国重要的农副产品基地, 要实现中部地区的崛起, 农业发展至关重要。

一、中部地区农业发展的战略意义

中部地区地处我国内陆腹地, 黄河、长江、淮河三大水系流经该处, 历来都是农业发达的地区, 农业资源优势明显, 中部农业 GDP 比重明显要高于全国平均比重, 而且中部也是我国农业人口最为集中的地区, 人均耕地少, 农民负担沉重, 是我国“三农”问题最为突出的地区。因此, 农业在中部地区崛起战略中具有相对重要的地位和作用, 其发展的成败不仅关系到中部地区崛起战略能否顺利实施, 而且对保证我国农村实现全面小康, 保持全国经济、社会的稳定发展, 保持和加强我国在国际竞争中独立自主地位的战略要求也关系极大。

(一) 中部农业发展是解决“三农”问题, 促进农业发展的关键。中部地区历来是我国重要的农业生产基地, 但又是“三农”问题最突出的地区。农业人口多, 人均耕地少, 农民负担过重。2003 年中部 6 省总人口为 3.63 亿, 其中农村人口高达 2.44 亿(指户口在乡村的常住人口), 占全国农村人口的 31.2%, 占中部总人口的比重高达 67.59%, 是全国农村人口比重最高的地区。中部 6 省也是农业劳动力人均占有土地最少的地区, 每一农村人口占有耕地仅为 0.125 公顷, 是全国农村剩余劳动力最多、压力最大的地区。由此可见, 中部“三农”的解决直接关系到全国“三农”问题的解决, 关系到社会主义和谐社会的建立。而要解决中部“三农”问题, 除了依靠外部力量以外, 中部农业的发展至关重要。

(二) 中部农业发展是缩小区域差距, 提高地区发展水平, 协调区域经济发展的基础。2003 年, 中部农业占 GDP 的比重为 19.0%, 农业总产值占工农业总产值的比重为 43.3%, 农业就业人员占社会劳动者比重为 51.9%, 农村消费品零售额占全社会消费品零售总额比重为 45.4%, 农业各税占国家财政收入比重为 9.3%, 均高于同期的全国水平。这说明中部农业不仅在全国具有举足轻重的地位和作用, 而且对中部地区经济发展贡献巨大。因此, 要协调区域之间经济发展水平, 促进中部地区崛起, 就应该加快中部农业的发展, 大力发展农业产业化, 实施工业反哺, 加快小城镇建设, 转移农村剩余劳动力, 从而促进中部地区崛起。

(三) 中部农业发展是确保粮食安全, 实现中国社会经济健康发展的重要举措。粮食是一种具有战略意义的特殊商品, 是国家安全战略的重要组成部分, 是社会稳定和国民经济发展的基础。中部地区作为我国重要的粮产区, 2004 年粮

食产量占全国总量的 30%以上,粮食的商品化比率也很高,我国重点规划几大粮食主产区中,黄淮海和长江下游优质强小麦带、黄淮海专用玉米等优势区等就位于中部。因此,促进中部农业的发展对于我国粮食生产的稳定,确保我国粮食安全具有重要意义。

(四)中部“三农”问题的解决有利于中国城市化水平的提高。中部地区连南贯北、承东启西,战略位置非常显著,但其经济发展水平与区域核心地位极不一致,一个重要的原因就在于中部“三农”问题突出,城市化水平低下。因此,中部应积极利用国家关于城市发展的宏观政策,转移农村人口,提高城镇化水平,这既是促进中部经济快速发展,缩小中部与东部地区差距,实现中部地区崛起的战略性选择,也是促进我国城市化进程的一个重要措施。

二、中部农业发展的优势

无论从区域的地理环境、自然资源和农业生产历史看,还是从科技后备力量、社会经济环境和劳动力资源看,中部地区都具有发展农业的特定优势。

(一)资源禀赋总量大,生产条件优越,生产历史悠久。中部 6省耕地资源丰富,土地肥沃。2003年末,中部 6省的耕地面积达 30 566. 5千公顷,占全国耕地面积的 23. 5%。其中,农田有效灌溉面积达 15765. 1千公顷,占全国有效灌溉面积的 29. 19%,占中部耕地总面积的一半以上,可利用土地比重较大,耕地利用率较高。而且,中部地处亚热带和暖温带,气候适宜,四季分明,日照充足,温和湿润,无霜期长(年均 250天左右),大部分地区年均降水量在 1 000—2 500毫米之间,而且雨热同季。这种丰富的气候资源为农业发展提供了优越的自然条件,能满足多种亚热带和暖温带农作物生长的需要,对农、林、牧、渔各业生产十分有利。如此优越的资源 and 气候条件,使得中部地区历来就是我国重要的农业生产基地,生产历史相当悠久。

(二)交通发达,区位优势明显,为农业的运输、销售提供了良好的便利条件。首先,中部地区的区域优势明显,连南贯北、承东启西,居于辐射周边的良好区位,战略位置显著。其次,中部地区交通发达。中部地区历来为中国水陆交通枢纽,境内在整体上已经形成了以“三纵三横”干线为骨架的交通网,有黄金水道之称的长江横贯其间,是我国重要的交通

表 1 2003年中部 6省主要农作物生产综合比较优势指数

	项目	山西	河南	安徽	湖北	湖南	江西
稻谷	规模指数	0	0. 2	1. 19	1. 39	2. 42	2. 95
	单产指数	0. 63	0. 82	0. 99	1. 24	1. 05	0. 87
	综合指数	0. 05	0. 41	1. 09	1. 31	1. 6	1. 6
小麦	规模指数	1. 31	2. 36	1. 42	0. 57	0. 08	0. 03
	单产指数	0. 97	1. 25	0. 97	0. 79	0. 5	0. 37
	综合指数	1. 13	1. 72	1. 17	0. 67	0. 19	0. 1
玉米	规模指数	1. 58	1. 12	0. 49	0. 31	0. 24	0. 02
	单产指数	1. 07	0. 66	0. 71	0. 97	0. 91	0. 73
	综合指数	1. 3	0. 86	0. 59	0. 55	0. 47	0. 13
豆类	规模指数	1. 13	0. 53	0. 97		0. 45	0. 44
	单产指数	0. 83	0. 72	0. 81		1. 16	0. 88
	综合指数	0. 97	0. 62	0. 89		0. 72	0. 62
棉花	规模指数	0. 74	2. 02	1. 56	1. 48	0. 54	0. 39
	单产指数	1. 06	0. 43	0. 7	0. 96	1. 23	1. 22
	综合指数	0. 88	0. 93	1. 05	1. 19	0. 81	0. 69
油菜籽	规模指数	0. 06	0. 53	2. 54	3. 45	2. 03	2. 06
	单产指数	0. 5	0. 89	0. 81	0. 7	0. 63	0. 42
	综合指数	0. 17	0. 69	1. 43	1. 55	1. 13	0. 93
麻类	规模指数	0. 11	0. 48		1. 62	3. 32	0. 8
	单产指数	0. 44	0. 88		0. 88	0. 94	0. 52
	综合指数	0. 22	0. 65		1. 19	1. 76	0. 65

资料来源:湖南省统计局:《湖南及中部 6省农业产业比较优势分析》,湖南统计信息网(www. hn. tj. gov. cn), 2004-11-10;
其中油菜籽根据 2002年数据计算。

干线和中转中心。正是由于中部地区良好的区位优势,使得中部地区农产品运输和销售极为方便。

(三) 农业地位突出,劳动力资源丰富,为农业发展奠定了坚实的基础。中部地区自古以来就是全国重要的农副产品主产区,其农业基础设施较为完备,抗灾能力强,农业地位突出,在农、林、牧、渔等业生产中具有明显的比较优势。以种植业为例,在主要传统农业产品中,稻谷、小麦、棉花、油菜籽、麻类生产在全国具有比较优势,其中稻谷优势最为明显,安徽、湖北、湖南、江西 4 省的生产综合优势指数均超过 1(见表 1)。而且,中部地区农村劳动力资源丰富,为中部农业发展提供了大量优越的人力资本。

(四) 农产品基地建设加快,农业产业带逐步形成,产业结构调整初显成效。近年来,中部地区农业和农村经济结构调整取得了一定的进展,农业产业化进程加快,已初步形成了食品饲料加工、竹木加工、油脂加工、肉类加工、果蔬茶叶和特种养殖等几大类农产品及加工产业集群体系,农产品基地建设由过去的“一村一品”,逐步转向按气候资源条件、按区域、流域连片发展,农业产业带逐步形成。

(五) 拥有一支较强的农业科技力量。邓小平就曾指出:“农业的发展,一靠政策、二靠科技,科学技术的发展和作用是无穷无尽的。”“将来农业问题的根本出路,最终要由生物工程来解决,要靠尖端技术。”^[1] (第 17, 275 页) 区域农业科技力量的强弱是衡量区域农业竞争力水平和发展后劲的重要标志之一。新中国成立后,尤其是改革开放以来,中部地区经过不懈的努力,已经组成了一支实力比较雄厚的农业科技力量。此外,中部地区还拥有一大批农业科研院所和农业职业中学,每年将培养大量的农业技术人员。这支实力较强的农业科技力量为中部地区的农业发展奠定了比较坚实的科学技术基础,也是今后中部推进农村经济发展、实现可持续农业的有力保证。

三、中部农业发展存在的主要问题

改革开放以来,中部农业取得了长足的发展,为中部和全国经济的稳定和发展作出了巨大的贡献,但农业发展和农村经济的脆弱性和不稳定性也日渐显露出来,制约了中部农业的进一步发展。

(一) 中部农业生产增长缓慢,农业竞争力较低。改革开放以后,中部地区农业增加值从总体上呈上升趋势,但相比第二、三产业的增长而言,发展相对滞后。从表 2 可以看出,虽然中部 6 省农业增加值年均增长速度除 2002 年外略高于全国农业增长速度,但要远远低于同期 GDP 的涨幅,也低于东部农业发展速度。这导致中部农业竞争力较低,除河南排名在前(第 9 位),其余五省均排在 10 名以外。

表 2 2000—2004 中部 6 省及全国农业增长速度(单位:%)

年份	山西	河南	安徽	湖北	湖南	江西	中部	全国
2000	10.7	4.5	1.2	2.5	3.3	6.8	6.0	2.4
2001	6.4	5.5	2.7	2.5	4.0	4.2	4.2	2.8
2002	13.6	4.5	3.9	2.0	2.6	4.4	5.2	2.7
2003	6.9	-2.5	-2.2	5.8	3.6	2.7	2.4	2.5
2004	4.5	12.8	8.5	6.5	7.4	8.0	8.0	6.3

数据来源于中国经济信息网。

(二) 农民收入水平较低,农民收入增长的长效机制尚未建立。从表 3 可以看出,中部农民人均纯收入要低于全国平均水平,与东部沿海地区的差距则更大,而且中部农民收入增长缓慢,城乡差距进一步拉大。从表 3 可以算出,2000—2004 年中中部农民收入仅增长了 29.16%,同期中部城镇居民可支配收入涨幅为 49.6%,城乡收入比也由 2000 年的 2.50:1 上升到 2004 年的 2.90:1。之所以出现这种情况,主要是由于中部农民收入的长效机制尚未建立,大量农村从业人员仍在第一产业就业,导致第一产业就业比重偏高而产出比重偏低,中部农业富余劳动力转移极其不足,造成大量的农村富余劳动力。这种情况严重制约了中部农业的发展,也制约了中部农民收入的增长。

表 3 2000—2004 中部 6 省农民纯收入(单位:元)

年份	山西	河南	安徽	湖北	湖南	江西	中部	全国
2000	1 905.6	1 985.8	1 934.6	2 268.6	2 197.2	2 135.3	2 107.2	2 253.4
2001	1 956	2 097.9	2 020	2 352.2	2 299.5	2 231.6	2 159.5	2 366.4
2002	2 149.82	2 215.7	2 117.6	2 444.1	2 397.9	2 306.5	2 271.9	2 475.6
2003	2 299.17	2 235.7	2 127.5	2 566.8	2 532.9	2 457.5	2 369.9	2 622
2004	2 589.6	2 553.2	2 499.3	2 897	2 838	2 953	2 721.7	2 936

数据来源于中国经济信息网。

(三) 乡镇企业与非农产业发展落后。改革开放以来, 乡镇企业和农村的非农产业已成为我国农业和农村经济的一根重要支柱, 是增加农民收入的主要来源之一, 也是农村城镇化发展进程中必须迈出的重要步伐。但整体上看, 中部地区乡镇企业与农村非农产业的发展还相对滞后。2003 年, 中部 6 省占全国总数 27% 的企业和从业人员, 只创造了 21% 的增加值和利润额, 企业经济效益较全国水平低, 比东部沿海则更低。

(四) 农业产业分工不明显, 产业结构趋同, 产业之间的关联程度较低。产业分工不明显, 产业结构趋同, 产业之间的关联程度小, 严重制约了中部农业的产业化。首先是农产品加工业落后, 很大程度上只限于对农产品的简单加工, 深加工系列产品少, 没有形成较大的产业规模, 农业产业链没有得到有效拓展。其次, 中部 6 省农村产业结构趋同, 加之以种养业为主导的资源开发型方式, 直接影响了中部农村经济发展步伐和经济素质的提高。第三, 农业组织化拉动作用不够, 农产品的生产、加工、运输与销售之间未能形成互相促进、共同发展的有效联结, 农产品加工转化增值率低, 大量的农户仍然徘徊在“产业化”大门之外, 独自承担生产和市场的风险。

表 4 2000—2002 年全国四大区域农业投入水平指数比较

	全国	东部	中部	西部	东北老工业基地
2000	27. 74	37. 75	24. 75	20. 47	24. 53
2001	27. 79	41. 32	20. 26	20. 47	24. 07
2002	28. 74	41. 38	21. 36	21. 98	24. 32

资料来源: 中国科学院可持续发展战略研究组. 《中国可持续发展战略报告》
北京: 科学出版社, 2002 2003 2004.

(五) 农业投入明显不足, 导致农业基础设施薄弱。中部虽然是农副产品的主产区, 但相对于东部发达地区, 农业投入明显不足。从表 4 可以看出, 2000—2002 年, 中部地区的农业投入水平均低于全国平均水平, 在 2001—2002 年, 中部农业投入水平为全国最低。由于投入水平偏低, 导致中部地区农业基础设施薄弱, 已经成为中部农业发展的“瓶颈”。

四、发展中部农业, 促进中部地区崛起

党的十六届五中全会指出, “全面建设小康社会的难点在农村。要从社会主义现代化建设全局出发, 统筹城乡区域发展”, “坚持把解决好三农问题作为全党工作的重中之重, 实行工业反哺农业、城市支持农村, 推进社会主义新农村建设”。作为我国重要的农副产品基地, 中部农业的发展对于中部地区崛起和全国经济的稳定都具有重要的意义。

(一) 大力发展农业产业化。农业产业化是我国农民在农业生产经营实践中产生的一种新型的促进农业发展的新机制, 是农业经营机制的又一制度创新。党的十六届五中全会强调要“推进农业产业化经营, 促进农产品加工转化增值”。因此, 以市场为导向, 充分发挥中部现有的产业优势, 把农产品生产基地的建设与优势产业的形成、龙头企业的发展紧密结合起来, 加快形成黄淮海和长江中下游优质强筋小麦带、黄淮海专用玉米优势区、黄河流域和长江流域棉区、长江中游“双低”油菜优势区、长江上中游柑橘优势区、西北黄土高原苹果优势区、中原肉牛优势产区以及长江中下游养殖区等优势产业带。着力扶持和壮大龙头企业, 引导龙头企业向小城镇集中, 以经济利益为纽带, 按照市场经济规律办事, 使龙头企业与广大农户形成“风险共担、利益共享”的新机制, 保护企业和农户的利益, 充分发挥龙头企业对农民增收的带动作用。抓好农产品的加工转化, 完善农村社会化服务体系, 提供产前、产中、产后服务, 引导农民参与产业化经营, 走集约化、专业化生产的路子。

(二) 建立工业反哺农业的机制, 工农协调发展。胡锦涛在党的十六届四中全会上指出: “纵观一些工业化国家发展的历程, 在工业化初始阶段, 农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向; 但在工业化达到相当程度以后, 工业反哺农业、城市支持农村, 实现工业与农业、城市与农村协调发展, 也是带有普遍性的趋向。”胡锦涛“两个趋向”的重要论断, 是对国际经验的精辟总结, 也完全符合中国的实际。根据“两个趋向”的重要论断, 党的十六届五中全会提出“实行工业反哺农业、城市支持农村”, “建立以工促农、以城带乡的长效机制”。从发展现状来看, 中部已经进入工业化的中期, 初步具备了工业反哺农业的物质基础和经济实力, 因而应该促进工业反哺农业, 在政策、资金、技术等方面对农业予以支持和保护, 促使农业和农村经济发展。首先是政策反哺, 应该根据国家的法律和政策, 制定和实施符合中部特点的反哺农业的地方性法规和政策。其次是资金反哺, 在“多予、少取、放活”的指导思想下, 加大财政支农力度, 减轻农民负担, 优化支农结构, 提高支农效率。三是技术反哺, 进一步改革中部农业科研体制, 建立完善的农业科研、教育和技术推广体系以及规范的农业科研资金投入制度, 增加农业科技的转化程度, 做到以先进技术来武装农业, 促进农业生产的发展。四是就业反哺, 改革目前限制农民迁移权的城乡二元户籍制度, 废除就业政策中歧视农民的条款, 实现农民的平等

就业权,还要加大对农民人力资本的投资,为农民顺利转移创造条件。五是体制反哺,政府应该积极引导、鼓励农民建立农民协会和各类合作经济组织,在政策制定、市场交易中代表农民、农业的利益,这对于推进农村经济发展、提高农民地位、维护农村社会稳定方面具有极其重要的作用。

(三)以创新推进乡镇企业发展。改革开放以来,我国乡镇企业发展迅速,已成为我国经济的重要支柱和国民经济的重要组成部分。东部经济腾飞的一个重要原因就在于乡镇企业的发展,而中部经济之所以发展缓慢,一个重要因素也是乡镇企业发展滞后,而且已有的乡镇企业随着我国经济体制改革的不断深入,很多企业已经陷入困境。因此,要加快乡镇企业的制度创新、结构创新、技术创新和管理创新,建立现代企业制度。着力培养和引进各类人才,加快技术创新,提高乡镇企业开发新技术、新产品的能力。发展以农产品为主要原料的食品加工、饲料加工、饮料加工,大力发展储藏、保鲜和运输业。优化乡镇企业组织结构,不断增强乡镇企业的竞争能力和市场应变能力。把乡镇企业发展与小城镇建设结合起来,引导乡镇企业向城镇集中。

(四)加快小城镇建设,提高中部城镇化水平。必须以科学发展观为指导,以人为本,实现中部小城镇的有序发展,以此来转移农村富裕劳动力,增加农民收入,缩小城乡差别,促进城市与农村、经济与社会的协调发展。这是解决“三农”问题和提高中部城镇化水平的根本途径。此外,要理顺小城镇运行体制,改革小城镇投资体制,实现多元化投资体制,并在小城镇建设中切实保护生态环境,实现中部地区小城镇的可持续发展。

(五)转移农村剩余劳动力。中部地区历来是传统农业区,农业劳动力资源相当丰富,是全国农村剩余劳动力最多、压力最大的地区。因此,有效地转移农业剩余劳动力,成为加快中部农业和农村经济发展、增加农民收入的关键环节。首先是推进户籍制度的改革,实行城乡统一的户籍管理制度,消除对农民的歧视性待遇,实现城乡之间的权利平等和机会均等。二是建立和发展农村社会保障制度,使农民在割断同土地的联系时没有后顾之忧。三是加强农村人力资源开发,提高农民自身素质,增强农业劳动力的就业适应能力。四是加强劳动力市场和宏观调控体系建设,建立城乡统一开放的劳动力市场,大力发展各类职业介绍中介机构,加强对农民工的职业技能培训,完善农民就业的各项服务,为农民进城创造有利的外部环境,积极引导农村富余劳动力向城镇合理有序的流动。

[参 考 文 献]

- [1] 邓小平. 邓小平文选:第 3 卷[M]. 北京:人民出版社,1993.
- [2] 湖南省统计局. 中国 31 省市农业竞争力评价报告[EB/OL]. 湖南统计信息网(www.hntj.gov.cn), 2004-03-25.

(责任编辑 邹惠卿)

On the Rise of Middle Region & Agricultural Development

WANG Junjin

(School of Economics & Management, Wuhan University, Wuhan 430072, Hubei, China)

Biography: WANG Junjin (1974-), male, Doctoral candidate, School of Economics & Management, Wuhan University, majoring in regional economics.

Abstract: The middle region is the important agricultural region and the most high spot of the problem of agriculture countryside farmer, so it is extremely significant that the middle agriculture can be promoted. The middle agriculture has its inherent advantages and includes a series of problem as well. Therefore, we should make the most of its superiorities and overcome its deficiencies so as to accelerate agricultural development of the middle region and propel the rising of the middle region.

Key words: Rise of middle Region; significance; agricultural development