



## 建设海洋强国是我国历史性的战略选择

胡德坤

胡锦涛主席在党的十八大报告中提出了“建设海洋强国”的目标和任务,将我国的海洋发展战略提升到了国家战略高度,是非常及时的战略决策,对我国未来发展成为陆海兼备的世界强国,无疑具有重要战略意义,必将产生深远的历史影响。

海洋是富饶的资源宝库。在陆地资源逐渐枯竭、人口持续增长的情况下,海洋所蕴藏的丰富多样的资源是人类可持续发展的保障。随着经济全球化的进展,海洋运输越来越频繁,海上航运成为当前世界经济最重要的运转方式。海洋是沿海国家的国防前哨和国家安全的重要屏障。海洋还在气候调节、生态系统的运行等方面发挥着重要的功能。总之,海洋在人类可持续发展、世界文明演进中的地位越来越重要。历史表明,国家的繁荣,民族的兴盛,已经与海洋事业的发展密不可分。

在近代以来的世界历史上,凡是面向海洋发展的国家都获得了成功。自 15、16 世纪始,人类历史进入了大航海时期,开启了人类海洋文明蓬勃兴起的时代。到 20 世纪初,沿海国家葡萄牙、西班牙、荷兰、英国、法国、美国、俄罗斯、德国、日本等国,先后崛起为海洋强国。可见,凡是面向海洋发展的国家都促进了本国的发展,均是当今的发达国家。历史证明,世界强国的崛起大多是通过海洋发展起来的。因此,面向海洋发展是强国崛起的必由之路。

在世界海洋强国中,美国海洋崛起的经验值得借鉴。在 19 世纪末,美国已是世界上第一经济大国,但只是陆权大国,而非海权大国,因而,在利用全世界的资源 and 市场方面受到极大局限,在国际事务中也缺乏话语权。马汉理论问世后,美国政府不失时机地将海洋发展作为美国的国家战略。至第一次世界大战爆发前,美国已经建立了一支庞大舰队,并形成了全球性海洋经济网络,成功地完成了从陆权国家到海权国家的转型,继而经过半个世纪,在 20 世纪中期,又成功地将美国发展成为世界超级海洋强国。

20 世纪 60 年代以来,世界上兴起了开发海洋热潮。1960 年,法国总统戴高乐首提向海洋进军的口号。1961 年,美国总统肯尼迪向国会提出:美国必须开发海洋,开辟海洋开发的新纪元。继而苏联、日本、英国等国也大力加强海洋开发工作,各国纷纷制定海洋开发战略和长远规划,出台了海洋综合开发政策。在这种形势下,世界各沿海国家加大海洋科技投入,努力开发海洋资源,提升综合利用海洋能力,全面发展海洋经济,世界呈现出一派致力于海洋开发的欣欣向荣的景象。

1982 年《联合国海洋法公约》诞生后,各沿海国家在公约原则下调整海洋政策与发展战略,颁布海洋法律法规,加强国家海洋综合开发和管理,以促进本国海洋事业的可持续发展。美国自 20 世纪 90 年代以来,制定了一系列海洋发展战略规划。2000 年 8 月,美

国国会通过了《海洋法令》。2004年,美国出台了《21世纪海洋蓝图》,绘制出21世纪美国海洋事业发展的宏伟蓝图。同年12月,美国总统布什发布《美国海洋行动计划》,作为落实美国《21世纪海洋蓝图》的具体的行动纲领。20世纪80年代以来,日本把经济发展的重心逐步向开发海洋、发展海洋转移,推行“海洋立国”战略。进入21世纪后,日本政府制定了海洋开发战略计划,2001年提出了10年海洋政策框架,海洋开发被确立为优先领域。20世纪60年代以来,英国将海洋资源视为立国之本,通过海洋油气开发活动,带动了本国造船、机械、电子等行业的快速发展,海洋设备材料工业也迅速崛起,从而带动了英国整个经济的发展。2002年,加拿大政府制定了《海洋战略》,保护海洋环境,促进经济的可持续发展,争取确保加拿大在国际海洋事务中的重要地位。1998年3月,澳大利亚发布了《澳大利亚海洋政策》,成立了“国家海洋办公室”,2003年初成立了海洋管理委员会,负责协调各涉海部门的关系,落实海洋规划。进入21世纪后,韩国制订了《韩国21世纪海洋国家战略》,通过开发和利用海洋,旨在解决食物、资源、环境等紧迫问题,努力将韩国建成超级海洋强国。2001年,欧盟制定了《欧洲海洋战略》,2007年又制定了《综合性海洋政策》及《海洋行动计划》,以确保海洋资源的综合利用与管理。2001年,俄罗斯制订了《俄罗斯联邦2020年的海洋计划》。20世纪80年代,开始积极实施“印度洋控制战略”,重点发展海军远洋作战能力,2000年,印度提出了《海洋新战略构想》,重点建设远洋海军,确保印度在该区域的优势地位。

总之,自20世纪80年代以来,世界各海洋国家掀起了面向海洋发展的新一轮热潮,表明21世纪将是海洋的世纪。这是21世纪世界历史的发展趋势。

## 二

中国是文明古国。中国海洋活动自秦汉以来开辟了海上丝绸之路,到明代郑和远航西洋都是领先于世界的。此后,中国海洋活动就基本处于停滞状态,而此时,恰巧是西欧进入大航海时期。在世界历史发生大转折的关键时期,中国的航海活动却戛然而止。明清时代,中国在开海与禁海之间长期徘徊,但总的说来是在禁海。鸦片战争中,面方列强用战舰叩开了中国闭关锁国的大门,中国只能消极被动应对。此后,虽有洋务运动推动建立了两洋海军,但甲午一战中国元气大伤。到民国时期,中国在海权与海洋方面基本上是无所作为,这是近代以来中国被动挨打的主要原因之一。自15、16世纪以来,当西方面向海洋求发展时,中国却反其道而行之,弃海守陆,错失了历史发展机遇。

中国是陆地大国,但也是海洋大国。中国拥有18000公里的海岸线,6500多个海礁岛屿岸线14000公里,主张有管辖权的海域面积近300万平方公里,是名副其实的海洋大国。作为陆地大国,中国已经创造出辉煌的古代文明,但未能面向海洋发展,不是海洋大国,在近代被海洋强国叩开了国门而沦为半殖民地国家,以至在上百年期间,中国积贫积弱,不仅谈不上海权大国,连陆权大国的地位也丧失了。这惨痛的历史教训我们应该牢记。

新中国成立后,由于冷战而承受巨大压力,首当其冲的是海上力量建设。1949年12月,中央军委发布了正式建立人民解放军海军的命令。在20世纪50年代,新中国海军迅速组建了三大舰队,分别是东海舰队、南海舰队和北海舰队,并在战斗中迅速成长。1974年1月19日,南海舰队在西沙反击战中击沉南越护卫舰1艘,击伤驱逐舰3艘,为收复南越侵占的西沙群岛立下了战功,捍卫了国家的海洋权益。与此同时,新中国设立了多个涉海管理机构,分别管理海洋渔业、海运贸易、海港海关等涉海事务。1964年2月,成立国家海洋局,为国务院直属机构,由海军代管,后又由国务院直接管理,以加强中国的海洋管理。中国政府还采取了一系列的政策措施,促进海洋事业发展。建国初期,国家将海洋渔业、海洋盐业和海洋交通运输业作为海洋产业的三大支柱。此外,中央政府也采取了一系列措施促进港口管理、造船、海洋油气等行业的发展。总之,新中国成立之初,面向海洋发展有了长足的进步,但和海洋强国相比差距还很大。

21世纪也是中华民族崛起的世纪。1979年,邓小平同志在看到全世界对海洋大开发的趋势时就曾指出:“当前世界各国争相把科技重点、经济发展的重点、威慑战略的重点转向海洋,我们不可掉以轻心。

中国要富强，必须面向世界，必须走向海洋。”<sup>①</sup>1991年1月8日至11日，全国首次海洋工作会议在北京召开，制订了《九十年代我国海洋政策和工作纲要》，提出了“中国的希望在海洋”的观念，明确了我国海洋事业发展的方向和目标。1991年，我国海洋开发规划编制工作开始全面铺开。1992年在党的十四大报告中，江泽民主席明确提出要“维护国家海洋权益”。1995年，在国务院的授权下，国家计委、国家科委、国家海洋局联合颁发了《全国海洋开发规划》。1996年3月，第八届全国人大四次会议通过的《国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》，第一次把海洋提到战略高度，明确提出了要求“加强海洋资源调查，开发海洋产业，保护海洋环境”。同年，国家海洋局发布了《中国海洋21世纪议程》，这是我国第一个海洋发展纲要，是我国进军海洋的政策指南。2002年在党的十六大报告中，江泽民主席提出要“实施海洋开发”。2003年5月9日，国务院正式发布了《全国海洋经济发展规划纲要》，进一步明确了建设海洋强国的战略目标。2006年，十届全国人大四次会议批准通过了《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》，该纲要第十四章第二节提出了要加大海洋资源调查、开发，发展海洋产业。2007年，胡锦涛总书记在党的十七大报告中，进一步强调要大力“发展海洋产业”。2008年2月，国务院批复通过《国家海洋事业发展规划纲要》，该纲要作为当下指导我国海洋事业的纲领性文件，对我国今后5至15年的海洋事业发展做了明确规划，力求实现建设海洋强国目标。

随着我国海洋发展战略的确立、海洋政策法规的完善，我国海洋经济取得了长足的进步。我国海洋产业总产值在1978年为60多亿元，2001年即增加到7233亿元，2004年达到12841亿元，2008年更是高达29662亿元，与2004年相比翻了两番。从改革开放至今，我国海洋经济的年均增长速度达到22%，远超过了同期国民经济的平均增长速度；海洋产业产值占国内生产总值(GDP)的比重不断提高，由1995年的1.9%上升到2008年的9.87%。从发展趋势而言，我国面向海洋发展将迎来新的高潮，海洋经济在未来国民生产总值中的比重将会越来越大，成为我国从世界大国向世界强国转变的强大助力。

党的十八大报告吹响了我国在新形势下向海洋进军的号角，我们将努力实施海洋强国战略，加快我国海洋事业的发展，实现把我国从海洋大国建设成海洋强国的中国梦。武汉大学牵头组建的国家领土主权与海洋权益协同创新中心，将努力为维护国家领土主权与海洋权益提供智力支持，为实现海洋强国的战略目标做出应有的贡献。

■作者简介：胡德坤，武汉大学中国边界与海洋研究院院长、国家领土主权与海洋权益协同创新中心主任、武汉大学人文社会科学资深教授、博士生导师；湖北 武汉 430072。

■基金项目：教育部“学习宣传贯彻党的十八大精神理论研究课题”（教社科司函[2012]219号）

■责任编辑：车 英

①邓小平 1979 年 8 月 2 日视察 105 导弹驱逐舰时的讲话。转引自《中国海洋报》1997 年 4 月 25 日。