

改革开放以来中国共产党改善民生的 历史考察及基本经验

瞿 晓 琳

[摘 要] 改革开放 30 年的进程,就是党领导人民群众不断改善民生的过程。考察这一历程,总结这一历程中党改善民生的基本经验,从中获得有益的启示,对于在新的历史条件下解决全面性、深刻性民生问题不无裨益。

[关键词] 改革开放;中国共产党;改善民生;历史考察;经验

[中图分类号] D24 [文献标识码] A [文章编号] 1672-7320(2008)06-0775-06

古人云:“为政之道,以厚民为本;治国之道,必先富民。”改善民生,是中国共产党全心全意为人民服务宗旨的体现,是党的群众路线的重要组成部分,是贯穿党的历史的一条红线。党所从事的一切,都是在改善民生、为人民群众谋利益。改革开放和社会主义现代化建设的历程就是中国共产党不断改善民生的过程。深入考察改革开放以来中国共产党改善民生的历程,总结其基本经验,对于理解党的十七大报告精神,贯彻科学发展观和构建社会主义和谐社会具有重大的理论指导意义。

中国共产党一向重视改善民生,尤其是社会主义制度在中国的建立,为改善民生提供了制度前提;大规模的社会主义建设,为改善民生初步奠定了物质基础。但是,因计划经济体制的束缚和“左”的错误的影响,改革开放前民生的改善并没有达到预期的效果。正如邓小平所说:“我们干革命几十年,搞社会主义三十多年,截止 1978 年,工人的月平均工资只有四五十元,农村的大多数地区仍处于贫困状态。”^[1](第 10-11 页)因此,作为中国改革开放的总设计师,邓小平十分重视民生的改善,在 20 世纪 70 年代末 80 年代初就向全党和全国发出了“使人民群众尽快富裕起来”的时代最强音。与此同时,他坚持解放思想、实事求是的思想路线,不仅摒弃了有碍民生改善的错误观念,而且果敢实现了有利民生改善的工作重点的转移,还具体谋划了改善民生的方针政策。

(一)摒弃“贫穷社会主义”观念,科学概括了社会主义本质,为改善民生奠定了理论前提

什么是社会主义?怎样建设社会主义?这是邓小平在领导我国改革开放和社会主义现代化建设过程中,不断提出和反复思考的一个基本的理论问题。他认为,搞清楚这个问题是我国几十年社会主义建设经验教训中最重要的一条。在过去一个相当长的时间里,由于“左”倾思想的干扰,人们不敢追求富裕,机械地、形而上学地把富裕与社会主义对立起来,结果老百姓吃不上、穿不上、住不好,严重地影响了社会主义的声誉和形象。显然,问题的关键在于没有搞清楚“什么是社会主义、怎样建设社会主义”。而搞清楚这个问题的关键,是认清社会主义的本质。根据马克思主义的基本原理和社会主义建设的经验教训,邓小平科学地揭示了社会主义本质。20 世纪 80 年代初,他就指出:“经济长期处于停滞状态总不能叫社会主义。人民生活长期停止在很低的水平总不能叫社会主义。”^[2](第 312 页)以后,他又多次指出:“从一九五八年到一九七八年这二十年的经验告诉我们:贫穷不是社会主义,社会主义要消灭贫穷。不发展生产力,不提高人民的生活水平,不能说是符合社会主义要求的。”^[1](第 116 页)社会主义如果老是穷的,它就站不住。社会主义应该是富裕的,而且是共同富裕。“坚持社会主义的发展方向,就要肯定社会主义的根本任务是发展生产力,逐步摆脱贫穷,使国家

富强起来,使人民生活得到改善。”^[1](第264-265页)他在1992年南方谈话中,更以简短明晰的语言,对社会主义本质这一重大问题做了总结性的理论概括,指出:“社会主义的本质,是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。”^[1](第373页)邓小平关于社会主义本质的科学概括,言简意赅,石破天惊,纠正了过去“穷社会主义”、“宁要贫穷的社会主义,不要富裕的资本主义”的错误观念,蕴涵了改善民生是社会主义的本质要求的观点:一是社会主义是富的,而不是穷的。社会主义就应该不断改善民生。二是改善民生是生产力和生产关系的有机统一。发展生产力是改善民生的最根本的途径。而消灭剥削,消除两极分化则是为了建立有利于民生改善的生产关系和社会关系。三是不断改善民生是为了实现社会主义的价值追求——共同富裕。因此,弄清楚“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这一基本理论问题为人民大胆追求幸福富裕的生活提供了坚实的理论前提。

(二)实现了工作重心的转移,坚持以经济建设为中心,为改善民生奠定物质基础

要改善民生,必须大力发展生产力,必须把党和国家的工作重点定位在经济建设上。这本来是一个不言而喻的道理。改革开放前,我国战略重点曾长期以阶级斗争为纲,严重危害了经济建设和人民生活的改善。而深层次的原因在于对社会主要矛盾的把握出现了严重偏差。进入全面建设社会主义的历史时期后,党的“八大”宣布“我们国内的主要矛盾,已经是人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾,已经是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾。”实践证明,这一分析基本上是正确的,标志着党和国家的经济建设实际上已经步入了切实改善民生的轨道。但后来由于国际国内形势的变化,加上党对社会主义、社会发展阶段的认识不清,毛泽东否定了“八大”关于社会主要矛盾的论断,坚持以阶级斗争为纲,改变了以经济建设为中心的发展路线。邓小平对这一历史作了深刻总结,指出:“多少年来我们吃了一个大亏,社会主义改造基本完成了,还是‘以阶级斗争为纲’,忽视发展生产力。‘文化大革命’更走到了极端。”^[1](第141页)“在建立社会主义经济基础以后,多年来没有制订出为发展生产力创造良好条件的政策。社会生产力发展缓慢,人民的物质和文化生活条件得不到理想的改善,国家也无法摆脱贫穷落后的状态。”^[1](第134页)“从1958年到1978年整整二十年里,农民和工人的收入增加很少,生活水平很低,生产力没有多大发展。”^[1](第115页)

鉴于此,在十一届三中全会上,党明确宣布党和国家的工作重点从以阶级斗争为纲坚决转向以经济建设为中心,并从解决社会主要矛盾、改善民生的角度深刻地论证了党的工作重点为什么要以经济建设为中心。1979年3月30日,邓小平在中共中央召开的理论务虚会上作的《坚持四项基本原则》的重要讲话指出,底子薄、人口多、耕地少是我国国情的基本特点。“我们的生产力发展水平很低,远远不能满足人民和国家的需要,这就是我们目前时期的主要矛盾,解决这个主要矛盾就是我们的中心任务。”^[2](第182页)他主持起草的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》进一步指出:“在社会主义改造基本完成以后,我国所要解决的主要矛盾,是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。党和国家工作的重点必须转移到以经济建设为中心的社会主义现代化建设上来,大力发展社会生产力,并在这个基础上逐步改善人民的物质文化生活。”^[3](第839-840页)邓小平由于正确地抓住了人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一主要矛盾,也就正确地抓住了经济建设这一党的中心任务,从而说明了当时中国改善民生的迫切性和根本途径。

(三)具体谋划了改善民生的方针政策

首先是家庭联产承包责任制的推行,使广大农村地区迅速摘掉贫穷落后的帽子,逐步走上富裕的道路。其次,明确提出社会主义初级阶段改善民生的“三步走”战略部署。党的十三大报告指出:党的十一届三中全会以后,我国经济建设战略部署大体分三步走。第一步,实现国民生产总值比1980年翻一番,解决人民的温饱问题。第二步,到本世纪(注:20世纪)末,使国民生产总值再增长一倍,人民生活达到小康水平。第三步,到下个世纪(注:21世纪)中叶,人均国民生产总值达到中等发达国家水平,人民生活比较富裕,基本实现现代化。“温饱”、“小康”、“比较富裕”这样的字眼鲜明地反映出“三步走”战略的每一步都把发展经济和改善民生紧密联系在一起。正如邓小平强调:经济的发展,“要最终体现到人民生活水平上”^[4](第89页)。此外,党还领导制定了先富与后富、后富与共富的发展规划。我国是一个人口众多、地域辽阔的多民族国家。由于受地理环境、人口因素以及区域文化传统等因素的制约,经济的发展很不平衡。据此,邓小平认为,同步富裕是不可能的,应该允许一部分地区、一部分人依靠诚实劳动和合法经营先富起来,以先富带动和帮助后富,最终实现共同富裕。

实践是检验真理的唯一标准,邓小平的改善民生思想显示出了它对中国人民生活逐步得到改善,最终走向共同富裕的康庄大道的巨大价值。1978年我国国民生产总值为3588.192亿元,城镇居民人均可支配收入316元,农村居民人均纯收入133.6元。到1989年,国民生产总值达到15993.392亿元,城镇居民人均可支配收入1260元,农村居民人均纯收入602元。全国绝大部分地区解决了温饱问题。这意味着,十三大确定的经济发展“三步走”战略的第一步目标,已经提

前实现。巨大的成绩激励着党和全国人民沿着邓小平开创的改善民生的道路继续前进。

二

20世纪80年代末以来,国际共产主义运动出现严重曲折,苏联解体、东欧剧变,其重要原因之一就是忽视了民生的改善。在以江泽民为核心的党中央的领导下,面临严峻挑战的中国共产党痛定思痛,吸取苏联和东欧国家的教训,紧密结合已实现“温饱”之后的人民群众对物质文化生活提出的新要求,在向小康社会过渡的历史进程中,坚持理论创新,不仅进一步改善了我国人民的生存和发展条件,而且不断满足人民对生活质量的追求。

(一)与时俱进,创造性地提出了“三个代表”重要思想,为改善民生提供了理论依据

“三个代表”重要思想的核心是党始终代表最广大人民的根本利益。江泽民一再强调:党的“一切工作都是全心全意为人民服务的,都是为了实现好、维护好、发展好人民的利益,任何脱离群众、任何违反群众意愿和危害群众利益的行为都是不允许的。”^[5](第3页)“在任何时候任何情况下,党的一切工作和方针政策,都要以是否符合最广大人民群众的利益为最高衡量标准。”^[6](第322页)只有这样,才能获得人民群众的衷心拥护,才能无往而不胜。在这一认识的基础上,江泽民在十六大报告中进一步指出:“我们党的最大政治优势是密切联系群众,党执政后的最大危险是脱离群众。”^[5](第572页)他反复告诫全党,在任何时候任何情况下,与人民群众同呼吸共命运的立场不能变,全心全意为人民服务的宗旨不能忘,相信人民群众是真正的英雄的历史唯物主义观点不能丢。

(二)格外强调改革开放和经济建设的根本目的,就是要不断改善民生,使人民生活得更幸福

江泽民多次强调:“我们党领导人民进行改革开放和现代化建设的根本目的,就是要通过发展社会生产力,努力满足人民群众日益增长的物质文化需要”,“在整个现代化建设的过程中,都必须努力使广大工人、农民、知识分子和其他群众共同享受到经济社会发展的成果,使他们不断得到看得见的物质文化利益。”^[7](第1版)他的这一思想不仅非常明确,而且始终一贯。如他在党的十四大、十五大和十六大所作的报告中,均明确表述了这一思想。在党的十四大报告中,他说:“加快改革和经济发展,目的都是为了满足人民日益增长的物质文化需要”^[8](第239页);在党的十五大报告中,他又说:“提高人民生活水平,是改革开放和发展经济的根本目的”^[9](第27页);在党的十六大报告中,他再次说:“发展经济的根本目的是提高全国人民的生活水平和质量。”^[5](第552页)

这期间,2000年10月召开的中共第十五届五中全会上通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》中,党中央面对经济全球化激荡、科技革命迅猛发展、国际竞争日益激烈的态势,旗帜鲜明地提出:“要把发展作为主题,把结构调整作为主线,把改革开放和科技进步作为动力,把提高人民生活水平作为根本出发点。”其中,把改善人民生活和提高人民生活水平作为发展经济和调整产业结构的归宿与落脚点,实际上把改善民生上升到经济社会发展根本思路的高度,第一次对“提高人民生活水平”列出了明确的预期目标,更第一次把居民的闲暇问题写进了五年计划,进一步提出要推行职工带薪休假制度,合理调整居民工作和闲暇时间,等等,都反映了党中央对改善民生的高度重视和对人民群众生活质量追求的满足。

(三)提出全面建设小康社会的奋斗目标并制定了“新三步走”战略,具体谋划民生的改善

经过全党和全国各族人民的共同努力,我国人民生活水平总体上开始达到小康水平,但我国总体上实现的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康。为此,以江泽民为核心的第三代领导集体,在党的十六大上,以政治宣言和行动纲领的形式,提出了大体用20年时间,全面建设一个惠及十几亿人口的更高水平的小康社会的奋斗目标,并设计了“新三步走”的战略,即:2010年国民生产总值比2000年翻一番,使人民的小康生活更加宽裕;2020年比2010年再翻一番,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使人民的小康生活更加殷实;到21世纪中叶基本实现现代化,以实现邓小平提出的第三步战略目标,使全国人民都能过上比较宽裕的小康生活,并逐步过上比较富裕的生活。“新三步走”战略,把邓小平提出的大“三步走”战略的第三步目标进一步具体化,步步分别落脚于“小康生活更加宽裕”、“小康生活更加殷实”、“比较宽裕的小康生活”和“比较富裕的生活”,因此,它的实现,将进一步改善民生,并有利于社会主义价值目标——共同富裕的实现。

正是在江泽民改善民生思想的指导下,党和国家不仅在世界社会主义处于低潮的情况下站稳了脚跟,而且从总体上进一步改善了民生。到1995年底,在国民生产总值总量上,中国已提前5年实现了第二步的目标。在人均国民生产总值上,中国也在1997年底提前3年实现了“九五”计划提出的到2000年底人均国民生产总值比1980年翻两番的目标。

三

十六大以来,以胡锦涛为总书记的党中央领导集体始终坚持马克思主义重视民生的优良传统,坚持以人为本的科学

发展观,开始踏上全面建设小康社会的历史征程,以充分满足人民群众最关心、最直接、最现实的民生期待为首要任务。改善民生成为党的中心议题和公开的政治承诺。

(一)解放思想,摆脱过去把“民生”意识形态化的束缚,在中国共产党的历史上正式举起“改善民生”的旗帜

改善民生是中国共产党的优良传统,是贯穿党的历史的一根红线。但是,由于在过去相当长的一个时期里,以阶级斗争和路线斗争理论为主宰,人们认为“民生”是资产阶级革命的目标,将“民生”一词过于意识形态化,结果出现了忌谈“民生”、忌用“民生”一词的局面。中国共产党在表达自己关于改善民生的政治行为时也是用“改善人民生活”、“提高人民生活”、“为人民谋福利”等字眼,避“民生”而不谈。实际上“民生”本无意识形态之分,但不同的阶级对“民生”以及与之相关的概念是有不同的理解的。以胡锦涛为总书记的党中央解放思想,摆脱了这种束缚,响亮地作出了改善民生的政治承诺。一是党中央不仅采取了一系列的惠民、安民、富民政策,而且“民生”成为党的许多文件和政府工作报告的第一“关键词”。二是党的十七大的政治报告把民生问题提到了从来没有的高度并贯穿报告的始终。党的十七大报告把社会建设与其他建设一起提升到从来没有的战略高度,摆在极其重要的地位,特别是把“建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会,建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家”^[10](第 11 页)纳入中国特色社会主义道路之内,为改善民生提供了根本依据。报告在对以人为本的诠释中,突出了民生,强调“要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点,尊重人民主体地位,发挥人民首创精神,保障人民各项权益,走共同富裕道路,促进人的全面发展,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”^[10](第 15 页)。报告把社会建设等作为“坚持中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的基本目标和基本政策构成的基本纲领”^[10](第 19 页),这就把民生问题摆在了从来没有的高度,即民生问题解决的好坏关系到发展中国特色社会主义的进程。

(二)针对过去一个时期经济社会发展中的不协调情况,提出科学发展观,作为新世纪新阶段改善民生的理论支点

改革开放以来我国民生总体上得到了极大的改善,但由于过去一段时期内我们过度依赖物的增长,一定程度上忽视民生的改善和人的发展,导致同经济发展水准相比,我国基本民生状况的改善和公共福利的发展相对滞后,这不可避免地使一系列民生问题凸现,诸如贫富差距拉大、就业难、上学难等。这些问题如得不到妥善的解决,将阻滞中国特色社会主义历史进程。针对这种情况,党的十六届三中全会审时度势、顺应转向,提出:“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展。”^[11](第 465 页)科学发展观说到底是解决发展为了谁、依靠谁、发展成果由谁享的问题。其核心是以人为本。坚持以人为本,就是要以实现人的全面发展为目标,从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展,不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,切实保障人民群众的经济权益、政治权益、文化权益和生态权益,让发展的成果惠及全体人民。

(三)提出以民生为重的构建社会主义和谐社会的执政理念,作为改善民生的支撑

党的十六届四中全会根据马克思主义基本原理和我国社会主义建设的实践经验,根据新世纪新阶段我国经济社会发展的新要求和我国社会出现的新趋势新特点,明确提出了构建社会主义和谐社会的执政理念,指出我们所要构建的社会主义和谐社会,“应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会”^[12](第 1 版)。构建社会主义和谐社会的核心问题是解决利益平衡和利益兼顾问题,维护社会公平正义。这在客观上要求党和政府把群众的利益放在首位,着力解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题,不仅要关注民生,更要改善民生。构建社会主义和谐社会的执政理念的提出,既体现了以胡锦涛为总书记的新的领导集体对贯彻共同富裕的社会主义原则的信念和决心,又体现了新的领导集体对当前制约民生改善的根本原因的深刻洞悉;既是正在迈向全面小康的人民群众在自己的新期待新要求的满足方面对党的执政活动提出的客观要求,也是中国共产党立党为公、执政为民的执政本质的内在要求之所在,对于民生的改善具有重大而深远的意义。

(四)提出了建设社会主义新农村的重大决策,具体谋划占人口绝大多数的农民的民生福利

改革开放以来,中国共产党十分重视农民生存和发展状况的改善。举世瞩目的中国经济体制改革就是以改善农民的生存状况为突破口的。但是,从总体上看,农业依然是当前国民经济发展的最薄弱环节,农村经济社会的发展明显落后于城市,农民收入明显低于城市居民,最困难的群体来自农村。这一状况成为制约共同富裕实现的最大因素。为此,2005 年,党的十六届五中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》(以下简称《建议》),提出了建设社会主义新农村的任务和要求,具体谋划占人口绝大多数的农民的民生福利。《建议》指出,“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务”,要积极推进城乡统筹发展,按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,坚持从各地实际出发,尊重农民意愿,扎实稳步推进新农村建设”^[13](第 8 页)。将建设社会主义新农村列为国民经济和社会发展的首要任务,这在党的历史上还是第一次。建设社会主义新农村,是以胡锦涛为总书

记的新的领导集体在继承以往中央一系列破解“三农”问题政策和构想的基础上,面对改革发展进入关键时期而提出的事关中国发展全局的伟大历史任务和改善农民生活状况的重大举措。它拓展了农民民生福利的应用范围,强调了党和政府不仅要从物质利益上关心农民,更要促进和实现农民的全面发展。我们相信,这一重大决策的顺利实施,将大大增加农民的民生福利。

四

邓小平曾经指出:“过去的成功是我们的财富,过去的错误也是我们的财富。”^[1](第272页)重视并善于从历史经验中总结出带有规律性的认识指导实践,是中国共产党的一大特色和优势。改革开放30年来,中国共产党在改善民生方面积累了丰富的经验,其中最基本的有如下几点:

(一)必须始终坚持以经济建设为中心,为改善民生奠定坚实的物质基础

民生连着国计,连着发展。因此,改善民生必须以经济建设为中心,在发展生产力、“做大蛋糕”的过程中不断实现。我国人口多、底子薄、生产落后,要改善民生就更应该以经济建设为中心,大力发展生产力。改革开放前,由于缺乏经验,也由于未能对国内外形势出现的新变化作出正确判断,党的主要领导一度在党的工作重点的认识上出现了偏差,走上“以阶级斗争为纲”的错误道路,既给社会主义建设带来了巨大的负面影响,也极大地影响了人民生活的改善。党的十一届三中全会后,党真正实现了工作重点的转移,切实贯彻以经济建设为中心的发展路线,保持经济持续快速健康协调发展,创造更丰富的社会物质财富,使国家的整体实力不断增强,为改善民生提供了坚实的物质基础。改革开放以来,中央逐渐加大了对民生问题的资金投入,惠民力度和广度在不断加大,是与我国经济的发展紧密联系在一起的。可以想象,没有经济的持续快速发展,党和国家是没有能力和实力改善民生的。

(二)坚持统筹兼顾

统筹兼顾是中国共产党重要历史经验和历来的战略方针

改革开放以来,中国共产党在改善民生的实践中,发扬光大了这一重要方针。邓小平一再强调:“我们必须按照统筹兼顾的原则来调节各种利益的相互关系。”^[2](第175页)江泽民后来总结经验时指出:必须“统筹兼顾国家、集体、个人三者的利益,理顺国家与企业、中央与地方的分配关系。”^[14](第21页)“改革开放和现代化建设是一项宏伟而复杂的系统工程,各方面的工作必须相互协调”,“我们做工作,必须做到统筹兼顾。古人说,‘不谋全局者不足谋一域’,说的就是这个道理”^[15](第699页)。温家宝也指出:“统筹兼顾,协调好各方面利益关系,调动一切积极因素,是我们党的一个重要历史经验,也是我们党在新的历史条件下要长期坚持的战略方针。”^[16](第2版)改革开放以来,党立足国情、准确把握和平与发展的时代主题,根据民生问题本身的变化和发展,坚持发展为了人民、发展成果由人民共享的原则,不仅兼顾了各方面群众的利益,而且在着力维护了人民群众的根本利益的同时又妥善解决了人民群众最关心、最直接的现实利益,有效地改善了民生。

(三)必须正确处理好领导与群众的关系

领导与群众的矛盾实质上是社会主义社会的基本矛盾在人与人关系上的表现。领导者是国家的、集体的、全局的利益的代表者,也是群众利益的代表者。领导者一般比较能从长远的、根本的、整体的利益上去看待问题。因此,领导者与群众在根本利益上是一致的。但由于领导者主要从事领导管理工作,一般不参加生产劳动,因此,比较容易忽视群众的切身要求和各种具体情况。而群众则往往较多地从局部的、当时当地的情况去看问题,比较注重眼前的和个人的利益。领导与群众这一矛盾处理得好,从整个社会来讲就安定团结,人民群众创造历史的主动性和积极性就能得到发挥,社会发展就迅速,就能真正实现社会发展与个体民生增进的良性互动。否则,要么是长期停留在社会整体发展层面而忽视了个人利益的需要和发展,要么是陷入完全的个人主义。这两种情况都是不利于改善民生的。改革开放以来,我国之所以能在改善民生方面取得长足进步,一个重要的原因就在于党一贯重视并能较好地处理好领导与群众的关系。一方面,领导能坚持贯彻党的群众路线,倾听群众呼声,关心群众疾苦,切实改善民生;另一方面,群众能积极参与社会主义现代化建设,不仅为增强国家综合实力贡献力量,也为改善自身生存和发展状况奠定了良好的基础。

(四)从实际出发,抓住不同时期民生问题的核心

民生问题既是历史的,又是具体的。不同历史时期民生问题的核心是不同的,这在客观上使得改革开放以来中国共产党改善民生的理论与实践呈现出不同的特点和内容。改革开放初期民生问题的核心主要是城乡居民的衣食之忧,当时改善民生的目标是解决大多数人的衣食之忧,主要是物质生活甚至是食物保障方面。影响当时民生改善的因素主要有历史贫困、计划经济的后遗症、僵化的思想观念,也有我国当时的经济发展水平等。因此,当时党改善民生时以改革为基本动力,十分重视发展生产力,以增加经济总量。最引人注目的是当时在效率与公平的关系上党主张“效率优先,兼顾

公平”。而现阶段,绝大多数城乡居民已经进入了小康生活阶段,所面临的主要民生问题是国家持续发展进步中的全面升级中的民生问题,当前最基本的是教育、就业、收入分配、社会保障、环境等问题。改善民生的目标是让全体人民共享发展成果。而现阶段历史因素、经济因素对民生问题的影响在逐步弱化,而现实的政治因素、社会因素、文化因素、全球化因素的影响却在持续上升。因此,现阶段党改善民生时在大力发展生产力的基础上较之改革开放初期更为重视生产关系和社会关系的调整。党关于民生改善所采取的方式方法适应了环境和形势的变化,抓住了不同时期民生问题的核心,因而其改善民生的实践取得了显著的成效。

总之,改善民生是改革开放 30 年来中国共产党理论创新和实践发展的重要主题之一。总结中国共产党 30 年来改善民生的经验及启示,对于我们在新的历史条件下全面贯彻落实科学发展观,更好地改善民生,争取早日实现社会主义的价值目标——共同富裕以及人的全面而自由的发展具有重要意义。

[参 考 文 献]

- [1] 《邓小平文选》第 3 卷,北京:人民出版社 1993 年版。
- [2] 《邓小平文选》第 2 卷,北京:人民出版社 1994 年版。
- [3] 《三中全会以来重要文献选编》下册,北京:人民出版社 1982 年版。
- [4] 《邓小平经济理论学习纲要》,北京:人民出版社 1997 年版。
- [5] 《江泽民文选》第 3 卷,北京:人民出版社 2006 年版。
- [6] 江泽民:《论党的建设》,北京:中央文献出版社 2002 年版。
- [7] 江泽民:《在内蒙古考察工作时的讲话》,载《人民日报》1999 年 2 月 3 日。
- [8] 《江泽民文选》第 1 卷,北京:人民出版社 2006 年版。
- [9] 《江泽民文选》第 2 卷,北京:人民出版社 2006 年版。
- [10] 《十七大报告辅导读本》,北京:人民出版社 2007 年版。
- [11] 《十六大以来重要文献选编》上册,北京:中央文献出版社 2005 年版。
- [12] 胡锦涛:《在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班开班式上的讲话》,载《人民日报》2005 年 2 月 20 日。
- [13] 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》,北京:人民出版社 2005 年版。
- [14] 《十四大以来重要文献选编》上册,北京:人民出版社 1996 年版。
- [15] 《江泽民论有中国特色社会主义(专题摘编)》,北京:中央文献出版社 2002 年版。
- [16] 温家宝:《提高认识,统一思想,牢固树立和认真落实科学发展观》,载《人民日报》2004 年 3 月 1 日。

(责任编辑 叶娟丽)

CPC Improving People's Livelihoods since Reform & Open: Diachronic Study & Basic Experience

Qu Xiaolin

(School of Politics & Public Administration, Wuhan University, Wuhan 430072, Hubei, China)

Abstract: The course of Reform and Open which has lasted for 30 years, is in nature the process of unceasingly improving the people's livelihoods. A diachronic study of this course aimed at summarizing the basic experience in improving the people's livelihoods of CPC will shed light on an appropriate approach to further improving the people's livelihoods in the new era.

Key words: Reform and Open; CPC; improve the people's livelihoods; historic inspection; experience