

县域经济与城镇化互动发展的内在机理研究

闫冠宇

[摘 要] 县域经济的发展与城镇化建设是一个相互促进、相互制约的过程。县域经济的发展可以加快城镇化建设的进程;反过来,城镇化的大力发展又可以推动县域经济的发展。一般来说,县域经济与城镇化协调发展会受到地理区位、历史文化、经济社会、制度与体制、认识与观念等因素的影响。因此,在县域经济与城镇化建设协调发展的过程中必须克服上述因素;并且努力做到突出区域特色,充分利用区域比较优势;实施龙头带动战略,推进产业化经营;走新型工业化道路,加快农村工业化进程;大力发展民营经济,确立民营经济在县域经济和城镇化中的主体地位;大力发展产业集群,实施集中和集约经营。

[关键词] 县域经济;城镇化;互动机制;影响因素

[中图分类号] F061.5 [文献标识码] A [文章编号] 1672-7320(2008)03-0389-05

发展县域经济,推动县域城镇化进程,已被看成是缓解“三农”问题、实现城乡统筹和农村可持续发展的基本动力^[1](第 28 页)。大力发展县域经济,不仅可以引导农村富余劳动力向非农产业和城镇有序转移,而且可以带动乡镇企业和小城镇发展,促进农村劳动力就地转移,是加快城镇化进程的一个现实选择。

促进城镇化和发展县域经济,关系我国经济社会发展全局。县域经济与城镇化问题是一个必须高度重视的战略问题^[2](第 12 页)。因此,研究这一问题对于我国国民经济和社会发展具有现实而深远的意义。基于上述背景,本文从战略层面审视县域经济与城镇化发展问题,总结影响县域经济与城镇化协调发展的诸多因素,分析二者协调发展的内在机理,最后针对当前我国县域经济与城镇化协调发展过程中存在的问题,给出相关政策建议。

一、县域经济与城镇化协调发展的影响因素

影响县域经济与城镇化建设的因素包括地理区位因素、历史文化因素、经济社会因素、制度与体制因素以及认识与观念因素。其中,影响其协调发展的关键性因素主要为制度与体制因素、认识与观念因素两个方面。

1. 地理区位因素。我国东部县域以冲积平原为主,水土资源匹配较好,而中西部县域多为山地、丘陵和沙漠,交通通讯状况恶劣,可耕面积少。交通不便、信息不灵,必然使经济活动的成本升高,限制各种要素资本的流入。

2. 历史文化因素。在市场经济条件下,历史文化在推动县域发展的众多因素中难以在短期内发生变化,一个地区只有具备优良的文化基础结构,才能有优良的制度、环境和秩序,才能吸引和聚集经济发展的各类资源。

3. 经济社会因素。农村商品要素市场、金融要素市场等发育迟缓,制约了整个社会资本向农村的流动,制约了农村产业的规模发展和农业产品结构调整的速度,制约了农村产品市场的发展,进而制约了

服了农业小生产与大市场的矛盾。同时,农业产业化经营实现了对某一产品的规模经营,有利于农业产业结构调整、农业生产采用和推广先进的科学技术,促进传统农业向现代农业转化。在农业产业化之下,农业生产以其前向和后向联系形成一系列产业群,其中包括农工商、科工贸等,农业产业化这一特有的联结功能,从产业上突破了工业和农业分割的“二元化”经济结构,是城乡一体化发展的新动力。

3. 新型农村工业化的发展,为推进农村城镇化提供带动龙头。要实现城乡协调发展,应着力实现农村工业化,提高县域城镇化水平,通过加快城镇化和工业化进程,带动农业和农村经济发展,为农村富余劳动力向非农产业和城镇转移创造条件,提高农民的收入水平和社会福利水平,消除城乡经济机会不平等现象,实现城乡协调和可持续发展。

4. 县域经济民营化的发展,为加快农村城镇化提供制度保障。民营经济具有产权清晰、权责利统一、机制灵活的优势,能更好地发挥市场对资源配置的基础性作用,更好地调动投资的积极性,促进充分就业、市场繁荣和社会稳定。因此,发展县域经济必须以民营为取向。

5. 县域产业集群的发展,为加快农村城镇化提供重要支撑。县域特色产业集群是加快农村城镇化的重要支撑。一是县域特色产业集群作为县域经济的重要组成部分,能够有效吸纳周围农村剩余劳动力由农业向第二或第三产业转移,由农村向城镇、工业园区转移,大大推进了城镇化进程。二是有助于为城镇建设提供有力的资金支撑。三是有助于推动农业产业化进程,实现适度规模经营。四是有助于推动企业家、管理者和劳动者素质的提高。

(二)城镇化对县域经济发展的促进作用

1. 城镇化可以促进县域剩余劳动力的转移,从而推动县域经济快速增长。城镇化有利于农村工业的产业集聚,有利于服务业的成长,有利于促进农村劳动力的转移。在农村城镇化的过程中,农民向第二或第三产业转移,有利于提高土地的规模经营和集约化程度,降低生产成本,提高产出效率。农村城镇化步伐的加快,也刺激了更多种类的农产品如牛奶、肉食、蔬菜和水果消费的迅速增长,这反过来促进了县域农业生产结构的变化,进一步促进县域经济的发展^[4](第134页)。

2. 城镇化形成的集聚效应,推动县域经济快速增长。城镇化发展到一定程度之后,城镇不但具有工业集中度高、流通效率高、经济效率高的规模优势,与农村其他地域相比,等量资金和劳动力的投入可以获得更多的效益,而且通过规模效益使经济量更快地聚集,以更高的产出率发展。改革开放以来,我国东部地区农村许多小城镇已成为地区发展的中心城镇,城镇的聚集效应发挥了重要的作用。

3. 推进城镇化有利于为县域经济发展提供市场与动力。当前农村消费水平低是国内需求不足的一个重要原因,农村存在着巨大的市场潜力。城镇化将使农民的收入得到增加,进而提高消费水平,把农村潜在的市场变成现实的消费需求。因此,随着城镇化的推进,必将进一步开拓城乡市场,扩大消费需求,为县域经济的发展注入活力,为国民经济发展提供持久的动力。

4. 城镇化促使县域人们更新观念,提高人力资源素质。农村城镇是信息中心,它汇集了人类各种文化、技术、科学发展的成果,汇集了社会进步的成果,为人们认识新事物提供更多的机会,同时对人的思想观念产生巨大的影响。对新事物的不断接受和认识,推进人们生活方式的转变,提高县域人力资源的素质。

通过城镇经济的辐射和带动,引导县域经济向城镇化、工业化方向发展,使城镇经济与县域经济相互促进,相互补充,是城镇化和县域发展共同的任务,应成为县域经济发展的新思路。总之,城镇化要通过县域经济的总体发展来支撑,而县域经济发展指标的完成,在城镇化水平提高的基础上会更为快速。

三、当前县域经济与城镇化协调发展存在的问题

1. “千县一面”的发展模式,专业化分工体系尚未形成。我国2000多个县和县级市,过去都以发展农业经济为重点,县域经济结构高度雷同,严重制约了县域经济的增长。由于我国各地的具体情况千差万别,发展县域经济不可能有一个统一的模式。县域经济的发展实质上是一种特色经济的发展,缺乏特

色就缺少竞争力。各县的自然经济及社会文化环境不同,因此县域工业化及经济发展应建立在县域特色资源的基础上。目前,我国县域经济发展的专业化分工体系尚未形成。工业方面,县域优势行业和优势产业不明显,存在明显的结构雷同、规模偏小现象。农业方面,传统种养业仍占相当大的比重,区域特色不明显。同时,农业和农民的组织化程度低,专业化分工水平低,农业产业化链条偏短。

2. 农业产业化发展滞后,影响城镇化建设。尽管各地在发展农业产业化经营时,都确定了一些主导产业,但多是小规模、不成批量的产业,规模较大、竞争力强的支柱性的主导产业较少,且主导产业缺乏长远发展能力。龙头企业带动能力弱,没有摆脱“小、散、低、弱”状态,经营规模小,经济实力弱,辐射面狭窄,带动能力不强,缺乏抵御市场风险和自然风险的能力。龙头企业的科技含量普遍较低,科技投入少,在农产品精加工、包装、营销、品牌管理等方面缺乏有力的技术支撑。现代科技要素在农产品生产、加工、销售各环节的含量不高,农产品粗加工多、精加工少,产业链条短,产品附加值低。

3. 县域工业布局分散,不利于城镇化建设。在县域这个范围内,产业结构的层次低,特别是在广大中西部地区,县域经济整体发展滞后,“农业弱县、工业小县、财政穷县”的问题十分突出。中西部县域工业在低层次、低水平上重复建设,小城镇规模不经济,造成农村工业分散化。有些县市不顾实际,大上“工业园区”或者“工业开发区”,通过行政手段进行“拉郎配”、“归大堆”,把企业简单地放在一个区域。企业聚集度差,产业集群没有发挥增加财政收入和居民收入的作用,不能成为解决“三农”问题、缩小城乡差距的有效途径。

4. 民营经济的发展存在各种障碍,不利于协调县域经济与城镇化发展。经过近几年大发展,我国县域经济的民营化大大加快,非公有制经济数量有较大增长,但总体上质量不高,规模较小,布局分散无序。同时,民营经济的发展存在各种障碍,主要包括外部障碍与内部障碍两大类,其中外部障碍主要指制度性障碍,具体包括:法律制度不完善、市场机制不完善、金融服务体制也不完善、社会化服务体制不完善。内部障碍主要指民营经济内部体制不完善和经营管理方面存在诸多问题。这些障碍的存在,影响了县域经济与城镇化的协调发展。

5. 县域特色产业集群仍不成熟,有待进一步发展。不少地区特色产业集群优势不明显,在国内有较大影响、在同行业占主导地位的大型产业集群并不多,很多地方集群优势不突出。有些地方也没有把集群发展作为发挥特色产业优势、提高市场竞争力、加快经济发展的重要举措来抓,对集群的发展缺乏必要的引导和扶持。集群内没有形成专业化分工,大量“小而全”的企业在同一个集群中阻碍了产业链的延伸并危及集群自我发展和竞争力的提升。这样的集群不能体现出企业间合理竞争和分工合作的优势,无法有效降低交易成本,提高企业经营效益。

四、政策措施

根据上述对县域经济发展与城镇化协调发展的互动机制以及互动关系存在的问题分析,其政策措施如下:

第一,发展县域经济,就是要突出区域特色,充分发挥和利用区域特色和比较优势,加快形成优势明显、规模较大、特色鲜明的区域板块经济,进而走出一条适合本地实际的可持续发展道路。既要立足县域实际,根据自然条件、资源禀赋和产业基础,选择具有特色的优势项目,努力培育出一批特色产业群,促进内部资源、生产要素和市场的优化配置,积极培育和发展具有县域特色,有较强竞争力的支柱产业和品牌产品,为县域经济发展不断注入生机和活力。

第二,必须实施龙头带动战略,推进农业产业化经营。重点要培育和扶持那些市场前景好、技术起点高、出口潜力大、带动能力强的龙头企业,充分利用其一头联系农户、生产,一头联系市场的优势,发挥其对农产品生产、流通的组织管理和利益协调作用。大力发展农产品加工业,突出主导产业和知名品牌的培育,不断优化产业区域化布局,突出经营机制创新,提高农业组织化程度,加快农业产业化发展。

第三,走新型工业化道路,加快工业化进程。要运用高新技术和先进适用技术改造传统产业,加快

工业行业技术更新和产品换代,大力扶持和引导中小企业向“专、精、特、新”方向发展,尤其是重点发展农产品深加工工业,提高附加值,延伸产业链和促进产业集群发展,推进县域经济由农业主导向工业主导转变。

第四,大力发展民营经济,使之成为县域经济发展的主体力量。要发展县域经济,填补县域公有制经济全面退缩形成的“真空”,只能在国有经济的体制外,确立民营经济在县域经济中的主体地位,营造有利于民营经济发展的宽松环境,扶持民营企业做大做强,大力实施“民营强县”的战略。近几年,经济比较发达的省份,发展较快的县、市,无一不是依靠民营经济发展起来的。

第五,培育产业集群,加快县域经济发展。按照专业化分工和协作原则,将大量的生产同类产品或生产某个部件的同类型的中小企业聚集在一起,形成产业集群,在集群内实现规模化生产经营,是实现县经济追赶型、跨越式发展的突破口。

[参 考 文 献]

- [1] 李文祥:《县域经济论》,兰州:兰州大学出版社 2005 年版。
- [2] 凌耀初:《县域经济发展战略》,上海:学林出版社 2005 年版。
- [3] 王 波:《论县域经济与农村城镇化的良性互动》,载《东岳论丛》2004 年第 6 期。
- [4] 鲜祖德:《小城镇建设与农村劳动力转移》,北京:中国统计出版社 2001 年版。
- [5] 杨 劲:《我国城镇化滞后的现状、成因及其对策思考》,载《农业经济问题》2004 年第 8 期。

(责任编辑 邹惠卿)

Mechanism of Harmonious Development between Urbanization and Country Economy

Yan Guanyu

(School of Economics & Management, Wuhan University, Wuhan 430072, Hubei, China)

Abstract: County's economic development and urban construction is a mutual promotion and mutual restraint process. County economic development can speed up the process of construction of cities and towns, in turn, the strong development of the cities and towns can promote the development of the county economy. Generally speaking, the county economy and the coordinated development of cities and towns will be geographical location, history and culture, economy and society, and institutional system, and understanding the impact of factors such as the concept. Therefore, in the county economy and the coordinated development of cities and towns in the process of the above factors must be overcome. And strive to highlight regional characteristics, make full use of the comparative advantages of the implementation of the strategy driven by leading enterprises, and promote the industrial operation taking a new road to industrialization, speed up the process of industrialization in rural areas, vigorously develop the private economic sector in the establishment of the private economy and the urbanization of the county economy in the the dominant position vigorously develop industrial clusters, and concentrate on intensive.

Key words: county economy; urbanization; interaction mechanism; influence factors