



“一主两副”战略下江汉平原地区 跨越式发展研究

李雪松 李婷婷 孙博文

摘要：江汉平原地区位于湖北省经济发展腹地，近年来呈现出发展滞后的态势。对其经济发展现状及环境进行剖析，可以为快速发展提供科学的决策依据。在“一主两副”战略下，江汉平原地区既具有交通、资源、政策的优势，又面临体制机制障碍和区域竞争挑战，必须不断推进农业现代化，积极推进产业转型和承接产业转移，加大投资力度，创新体制机制，实现江汉平原地区跨越式发展。

关键词：“一主两副”战略；江汉平原地区；跨越式发展

襄阳及宜昌两市于 2003 年被政府定位为省域副中心城市，形成了以武汉都市圈为龙头、襄阳大都市区和宜昌大都市区为两翼的“一主两副”战略。“一主两副”战略的实施能够更好地将增长极理论应用到现实实践中来，可以通过培育新的产业增长极带动周边地区的经济发展。从近十年“一主两副”的战略成果来看，武汉经济总量居龙头地位，宜昌以及襄阳主要经济指标增速位居湖北省前列，“一主两副”战略的实施所带来的效益已经成为湖北省实现跨越式发展的新动力。在“一主两副”战略下，积极探索地处湖北省腹地的江汉平原摆脱滞后发展状态策略，促使其抓住机遇实现跨越式发展，具有十分现实的意义。

一、江汉平原地区经济发展的现状

江汉平原位于湖北省中南部长江中游地区，其辖区包含湖北省五地市的 20 个县市^①，总面积为四万多平方公里，约占湖北省总面积五分之一，总人口约 1400 万人，约占湖北省总人口四分之一（黄勇、张景丽、金昌海，2005：265-276）。近十年来，江汉平原地区经济发展呈现明显的落后趋势：

（一）经济增长速度缓慢

如表 1 所示，从 GDP 总量来看，2001 年江汉平原地区生产总值为 1067 亿元，占同期湖北省生产总值的 27.5%，2012 年这一份额下降为 20.5%。2001 年至 2012 年，江汉平原地区生产总值虽逐年增加，但增长速度缓慢，年均增长率仅有 8%，而同期湖北省 GDP 年均增长率高达 12%。从人均 GDP 来看，2001 年江汉平原地区人均 GDP 与湖北省人均 GDP 相当，随后两者之间平均差距却越来越大，至 2012 年仅为后者的 73%。由此可见，与湖北省经济发展的整体水平相比，江汉平原地区经济规模较小，经济发展速度较为缓慢。

^①包括荆州市的 8 个区县：江陵、公安、松滋、沙市区、洪湖、监利、石首、荆州区；宜昌市的 2 个县市：当阳市、枝江市；荆门市的 4 个区县：京山县、沙洋县、东宝区、钟祥市；孝感市的 2 个县市：应城市、汉川市；武汉市的蔡甸区；以及天门市、潜江市、仙桃市 3 个省管市。

表 1 近 10 年江汉平原地区与湖北省 GDP 增长情况

年份	江汉平原地区		湖北省		江汉平原占湖北省比重(%)	
	总量(亿元)	人均量(元)	总量	人均量	总量	人均量
2001	1067	6791	3880	6867	27.5	99
2002	1145	7085	4213	7436	27.2	95
2003	1197	7629	4757	8378	25.2	91
2004	1384	8821	5633	9897	24.6	89
2005	1219	7799	6590	11554	18.5	68
2006	1395	8865	7617	13360	18.3	66
2007	1679	10602	9333	16386	18.0	65
2008	2120	13774	11329	19858	18.7	69
2009	2373	16576	12961	22677	18.3	73
2010	2883	19148	15967	27906	18.1	69
2011	3647	24436	19632	34131	18.6	72
2012	4557	28447	22250	38642	20.5	73

资料来源:根据历年《湖北统计年鉴》相关数据进行整理计算所得

（二）产业结构不佳

江汉平原地区第三产业发展滞后,经济发展主要靠农业以及工业推动;从表 2 可以看出,江汉平原地区第一产业比重一直保持在 25%左右,第二产业比重基本都在 40%以上,而第三产业却都在 40%以下。从 2001—2012 年期间,第二产业比重上升近 5%,而第三产业却依然维持在 2001 年的水平,产业结构呈现典型的“二三一”发展态势。

与湖北省三大产业结构相比,江汉平原地区第一产业占 GDP 比重大大高于湖北省整体水平,而第三产业比重又明显低于全省的平均水平,整体上呈现出“一高三低”的发展态势,说明了江汉平原地区产业结构不合理且发展滞后,第三产业的发展仍是江汉平原地区经济发展的一个弱项。

表 2 近 10 年江汉平原地区与湖北省生产总值分产业构成(单位:%)

年份	江汉平原地区			湖北省		
	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
2001	24.5	41.4	34.1	17.8	40.6	41.6
2002	23.5	41.5	35	16.8	40.6	42.6
2003	23.6	42.2	34.2	16.8	41.1	42.1
2004	23.2	42.3	34.5	18.1	41.2	40.7
2005	28.5	36.3	35.2	16.4	43.3	40.3
2006	26.8	38.4	34.8	15	44.2	40.8
2007	27.4	38.5	34.1	14.8	44.4	40.8
2008	25.4	42.2	32.6	15.7	44.9	39.4
2009	24.6	43.9	31.5	13.8	46.6	39.6
2010	22.8	46.2	31	13.4	48.7	37.9
2011	20.6	45.8	33.6	13.1	50.1	36.8
2012	18.5	47.4	34.1	12.7	50.4	36.9

资料来源:根据历年《湖北统计年鉴》相关数据整理

（三）地方财政基础薄弱

长期以来,由于江汉平原地区产业结构处于较低水平,地方财政收入主要靠农业,而农业效率低下

导致财政收入增加缓慢,从而使得江汉平原地区大多数县市陷入“农业大县,财政贫县”的境地。从财政总收入来看,从2001—2012年湖北省财政收入快速上升,由374.15亿元增加到3115.63亿元,增加了近十倍,而江汉平原地区只增加了约5倍,增长速度明显慢于湖北省水平;2001年江汉平原地区财政收入约占湖北省财政总收入的15%,之后这一比重一直在下降,到2012年降到8.2%。从地方财政收入来看,2012年江汉平原地区19个县市的地方财政收入都在10亿元以下,最低的江陵县仅有6700万。

(四) 城镇化水平较低

近十年来,随着工业化进程的加快,江汉平原地区各县市城镇化水平在不断提高,发展速度快于湖北省,但大部分地区的城镇化率仍然低于湖北省整体水平。从相对增长水平来看,湖北省城镇化率由2001年的40.8%提高到2012年的53.5%,提高近13个百分点,而江汉平原大部分县市增加近20个百分点,城镇化发展速度明显快于湖北省整体水平,且2009年以来江汉平原地区城镇化进程明显加快;从绝对水平来看,除东宝区和荆州区外,其它地方的城镇化率基本都低于同期湖北省城镇化率,2012年江汉平原地区19个县市中只有蔡甸、应城、东宝、荆州4个地区的城镇化率高于湖北省整体水平,10个地区的城镇化率在40%以下。

(五) 城乡二元经济结构明显

近十年来,江汉平原地区城镇居民收入翻番,农村居民也实现了大幅度的增长,但城乡贫富差距逐渐扩大,二元结构的现实没有改变。从数据中不难发现,2012年城镇居民的平均收入是农村居民收入的2倍左右。与湖北省人均水平相比可以发现,江汉平原地区大部分县市城镇居民人均收入和农村居民人均纯收入水平都低于同期湖北省平均水平,以2012年为例,19个县市的城镇人均收入都大大低于湖北省的平均水平,同时只有蔡甸区、枝江市和当阳市农村人均纯收入略高于湖北省平均水平,由此可见,在城乡收入上江汉平原地区与湖北省平均水平也存在较大差距。城乡二元经济的存在,影响了江汉平原地区农村居民消费能力的提高,导致经济发展缺乏活力。

(六) 投资水平不足

投资的不断增加,可以通过乘数效应带动经济的快速发展。近10年来,江汉平原地区固定资产投资额不断增加,2012年投资额为2544.42亿元,是2001年220.1亿元的11.56倍,固定资产投资额占GDP比重也有较大幅度提高,由2001年的20.6%提高到2012年的69.8%;但与湖北省同期相比,江汉平原地区各年固定资产投资额占GDP比重明显低于湖北省水平,这表明虽然投资额和比重逐年增加,但与湖北省整体投资水平相比,仍处于投资不足的困境。

二、江汉平原地区经济发展环境分析

对江汉平原地区经济发展现状进行分析,可以看到其与湖北省经济发展的差距及在湖北省经济发展中的格局,但要全面把握经济发展的概况,还需进一步分析其发展环境,这样才能扬长避短,提出合理的政策建议来促进江汉平原地区跨越式发展。

(一) 存在的优势和机遇

1. 交通区位优势明显

江汉平原地区位于“一主两副”的“Y”字型发展格局的交点,是湖北省重要交通枢纽。该地区拥有长江、汉水两条黄金水道,“引江济汉”工程贯穿其境内,航运资源优势明显。汉宜铁路贯穿,长荆铁路、焦柳铁路以及荆沙铁路在这此交汇,其已经成为了东、中、西部的重要的铁路枢纽。还需要指出的是,荆宜高速、襄荆高速、武荆高速已经于此交织成网,四通八达。得天独厚的航运、铁路和公路交通和区位优势,使江汉平原地区可以加速融入“一主两副”共同发展之中,成为有效推动我国东西部地区资源、要素流动及经济协调发展的重要走廊。

2. 资源条件十分优越

自古以来江汉平原地区是我国重要的商品粮生产基地。而且,江汉平原地区物种、矿产资源富集,旅游资源丰富,开发潜力巨大。江汉油田是我国十大油田之一,且具有丰富的地下天然气,储量已高达

51亿立方米,是“盐都”自贡的20倍以上(李红,2009:71-72)。江汉平原地区还是我国楚文化的发源地,其深厚的历史文化底蕴,优美的山河风光景色,形成了极具特色的文化旅游资源。

3. 特色产业初具规模

虽然江汉平原地区产业结构不佳,但经过不断调整,二、三产业已占绝对比重,成为初级产品和重要原材料的生产、制造与输出基地。比如无纺棉和服装是仙桃市的重要出口创汇产品,潜江市的冶金机械制造业、石油开采等较为发达,在国内外市场上具有较强的竞争力。在江汉平原地区,钟祥农产品加工产业集群、荆荆襄现代农业产业带、宜荆门电力化工产业带已经成形,形成了较为齐全的特色种植业、特色工业与现代物流业的产业体系。

4. 战略政策非常有利

从国家战略层面来看,2004年以来的中部崛起战略、武汉城市圈“两型社会”建设战略、国家级现代农业示范区战略等国家战略、创建国家承接产业转移示范区战略及规划逐步覆盖江汉平原地区,为其经济发展带来了新的活力。国家新一轮的战略规划包括促进内需发展与新型城镇化也给江汉平原地区承接产业转移、促进产业集聚提供机遇。从省级层面来看,“两圈一带”发展战略、“一主两副”战略、荆门中国“农谷”发展战略的实施,对江汉平原地区快速发展带来强大的辐射带动作用,经济发展的软硬环境将会明显改善,产业投资集聚效应逐渐凸显,城市基础设施建设不断完善,从而推动江汉平原地区成为湖北经济跨越式发展的重要增长极。

(二) 面临的劣势和挑战

1. 体制机制障碍明显

江汉平原地区各地相继开展了经济发展转型的试点工作,但推动“两型社会”建设的体制机制并未真正形成;行政管理体制缺位,政府部门权责不分、管理职能交叉混乱,办事效率低下;江汉平原地区各县市之间的协同发展机制尚未建立,内部之间各自为战,缺乏有效的合作与交流,互惠互利、优势互补、联动发展的健全发展机制尚未形成。

2. 面临“被边缘化”的困境

近年来,国家连续制定和实施区域性发展战略规划,地区间竞争日益加剧。湖北省内各地区发展也呈现竞相快速发展的态势。从湖北省经济发展的工业化进程来看,其依然处于工业化中期,拥有较好产业基础的地区不断集聚,对周边欠发达的地区形成集聚辐射的态势;武汉、襄阳和宜昌的“极化效应”非常明显,这种极化作用一方面阻碍了资金、技术和人才等要素在江汉平原地区内部流动,另一方面也促使江汉平原地区的要素资源流向这些中心城市和地区,导致发展的基本要素的缺失。江汉平原地区处于“一主两副”的交接地带,西部宜昌、襄阳发展迅速,东部武汉发展迅猛,使其很难在“三极”的快速发展中脱颖而出,如果不注重自身优势的利用和政策的科学性,就会落在兄弟城市的后面。

3. 两圈的形成使其陷入政策塌陷区

江汉平原地区的荆门、荆州、枝江、当阳等地划归鄂西生态文化旅游圈,而蔡甸、仙桃、潜江、天门、汉川等地划归武汉城市圈,离武汉、宜昌和襄阳等中心城市都较远,处于两圈叠加的边缘地带,缺乏带动力量,这样会影响有关政策在区域内的作用效果;且江汉平原地区归属于不同的圈域,也不利于内部的政策协调与协同发展。

4. 区域竞争产生“挤出效应”

面对共同的“一主两副”战略平台,江汉平原地区内部各县市之间的竞争不断加剧也成为必然。政府职能不完善、政府缺位、社会事业发展严重滞后、公共基础设施建设缺乏、文化体制转轨矛盾重重、绩效考核体系不科学和生态环境、资源与经济社会协调发展的有效机制尚未形成等,这些都严重制约了江汉平原地区健康发展机制的形成。同时,江汉平原地区内部开放程度不够,导致市场化程度较低,多渠道、全方位的集约全社会的优势平台尚未建立,这些可能导致因区域竞争而产生经济发展的“挤出效应”。

三、江汉平原地区跨越式发展的建议

（一）加快推进农业现代化

江汉平原地区农业比较优势非常明显,应当进一步做大做强农业,巩固和强化商品粮棉油基地的战略地位。从发展理念来看,江汉平原地区应该充分依托现代化农业科技,以市场化、工业化带动农业经济的发展,在此基础上进一步提高农业现代化水平;从发展思路看,其应该把握“生态化”、“特色化”、“有机化”和“品牌化”的思路;从发展战略来看,其应该以“规模化、产业化、标准化”作为长期的发展目标,努力推进农业发展方式转变,提高农产品市场竞争力;从发展路径来看,应该加大市场主体培育的投入力度、促进区域性品牌的形成、加强农业产业园建设,为形成现代农业加工体系以及建设优质农产品加工基地蓄势。

（二）合理推进新型城镇化

江汉平原地区人口较多,且人口密度大,造成了农村劳动力剩余和城镇化进程缓慢。探索有效利用土地流转政策来不断提高农业的集约化生产水平,带动新型城镇化建设,一方面应该促进农村第三产业的发展,吸纳农村剩余劳动力,譬如可以大力发展文化旅游、休闲和观光农业,培育农业新的经济增长点,拓展农村劳动力转移的渠道;另一方面应推进小城镇建设,充分发挥江汉平原地区城镇密集的发展优势,通过完善基础设施以及公共服务功能的方式,进一步引导人口和产业向城镇合理有序集中,这样将有利于小城镇第二、第三产业的迅速发展,以及增加农民收入。

（三）积极承接产业转移

应该充分发挥荆州的国家级承接产业转移示范区的地位的作用,进一步加大交通体系的完善以及建设,加强地区信息、能源、通关等方面的保障能力,这将有利于推进现有产业园区转型升级;深化对外合作,发挥区位优势,吸引长株潭城市群、武汉城市圈以及襄阳、宜昌两个副中心城市的产业向江汉平原地区进行转移;充分发挥长江中游城市群区域性的带动作用,利用长江黄金水道的优势,加强其与重庆沿江以及安徽皖江城市带的合作,促进长三角、珠三角以及京津冀地区的产业衔接。此外,将农业与二、三产业的发展相结合,推动江汉平原地区产业转型,实现产业结构的不断优化与升级(张润清、李崇光, 2005:15-16)。

（四）加大招商与投资力度

从前面的分析可知,江汉平原地区整体投资严重不足,这是导致其发展缓慢的重要原因。因此,江汉平原地区要实现跨越式发展,必须在提高对农业投资的基础上,不断加大对第二、第三产业的招商与投资力度。一是在总体投入上,重点要逐步提高对第二、第三产业的招商与投资力度,要重点推进产业招商,引导各类资本向区内集聚,江汉平原地区应充分利用其水产品在全国前列的优势加大对水产工业化的招商与投入,大力挑起湖北省轻工业发展的重担;二是要进一步加强对基础设施建设的投资,近年来江汉平原地区在交通基础设施改善方面全省靠前,这将会带来江汉平原地区由过去发展较为缓慢转变为在下一轮中加速发展。

（五）不断推进体制机制创新

1. 加强协调与合作,建立协同发展机制

实现“中部崛起”战略,“必须尽快将思路调整到建立‘一套以中部内生的、自我发展的组织结构为主,外生作用为辅的良性循环机制’上来”(李学鑫、苗长虹,2006:75)。江汉平原地区需要加强对外联合与协作,努力探索与周边地区的新型合作关系、健全区域合作机制,努力实现经济社会发展“四个一体化”,亦即基础设施建设一体化、城乡建设一体化、区域市场一体化及资源生态环境保护一体化;从而建立起各县市之间互惠互利、优势互补、联动发展的协同发展机制,来推动江汉平原地区跨越式发展。

2. 创新人才培养与人才引进机制

古语云“唯楚有才”,江汉平原地区自古以来就是人才辈出的地方。人力资源的培育及完善以及人才体系的支撑是促进区域经济发展的关键。江汉地区应该充分重视人才、大力引进人才以及形成完善

的人才培养机制。一要加强地区与高校、研究机构之间联系,创新人才培养机制。充分利用湖北省作为我国教育大省的资源优势,把人才培养与江汉平原地区经济社会发展有机结合,积极构建良性互动的校地人才培养机制,解决江汉平原地区人才短缺的局面。二要进一步加大筑巢引凤,创新人才引进机制。当前,江汉平原地区人才较为缺乏,要实现人才对经济发展的推动作用,就要把引进人才与营造良好的创业环境相结合,把“留人”和“留智”相结合,不断推进以环境吸引人、以市场培育人、以制度激励人的创新人才引进机制建设。

参考文献:

- [1] 黄 勇、张景丽、金昌海(2005). 中国大百科全书. 中国地理卷. 延边:延边大学出版社.
- [2] 李 红(2009). 江汉平原特色经济发展策略分析. 长江大学学报(社会科学版),5.
- [3] 李学鑫、苗长虹(2006). 产业转移与中部崛起的战略调整. 湖北社会科学,10.
- [4] 张润清、李崇光(2005). 构建农产品加工产业链. 促进江汉平原地区经济发展. 农村经济,2.

Leapfrog Development in Jiangnan Plain Based on the Strategy of “Two Areas and One Belt”

Li Xuesong (Associate Professor, Wuhan University)

Li Tingting (Graduate, Wuhan University)

Sun Bowen (Doctoral Candidate, Wuhan University)

Abstract: Located in the hinterland of Hubei province economic development, the Jiangnan plain is showing a slow development trend in recent years. Thus, it is necessary to analyze the current situation of the Jiangnan Plain to provide more scientific decision basis. Under the strategic background of “two areas and one belt”, the Jiangnan Plain owns the advantage in transportation, resources and policy, at the same time, the Jiangnan Plain is meeting the mechanism obstacles and the challenges of regional economy. Finally, this paper makes certain suggestions for the leapfrog development for the Jiangnan Plain, like: promote the modernization of agriculture; actively promote industrial restructuring and undertake industrial transformation; increase investment; make innovation on institutional mechanisms etc.

Key words: “two areas and one belt”; Jiangnan Plain; leapfrog development

■作者简介:李雪松,武汉大学经济与管理学院副教授,经济学博士,硕士生导师;湖北 武汉 430072。

Email: xuesong7401@263.net。

李婷婷,武汉大学经济与管理学院硕士生。

孙博文,武汉大学中国中部发展研究院博士生。

■基金项目:国家社会科学基金一般项目(10BJY064);武汉大学人文社会科学研究项目湖北研究专项

■责任编辑:刘金波

