

论大国伙伴关系的现状、特点及影响

潘 晔

(武汉工业大学 法学系, 湖北 武汉 430070)

摘要: 论述了大国间伙伴关系的现状、特点以及对世界政治经济的影响。

关键词: 大国; 伙伴关系; 现状; 特点; 影响

中图分类号: D815 文献标识码: A

一、大国伙伴关系的现状

随着冷战的结束, 大国间过去的敌我友战略关系发生了根本性的变化^[1], 尤其当今和平与发展已成为世界两大主题, 多极化格局势不可挡, 世界经济全球化加强以及高科技竞争日益激烈等情况进一步加速发展, 使大国关系重新构筑和调整。为了构筑各自有利的国际环境, 各大国纷纷从战略高度建立伙伴关系。目前已建立伙伴关系的有: 中俄、美俄、俄法、俄日、中法、中日等主要的大国伙伴关系。

(一) 中俄之间战略协作伙伴关系

冷战结束以后, 在大国关系中, 中俄关系发展最为顺利和迅速, “中俄关系的发展在大国交往中一路领先”。在多极化格局的世界中, 中俄两国都奉行独立自主的外交政策, 又都是联合国常任理事国, 深知双方在国际事务中的历史使命和重任, 两国能不受意识形态左右, 建立起从战略高度来审视和推进双边长期的、全方位的合作, 体现出平等信任的战略伙伴关系, 彼此“尊重伙伴选择的道路, 不对伙伴内部事物进行任何干涉”。两国一再表明: 这一面向 21 世纪的战略协作伙伴关系不针对第三国, 相互不对各自的外交政策说三道四, “争做好邻居, 好朋友, 好伙伴”。

从 1992 年以来, 中俄关系上了三个台阶, 即从睦邻友好关系发展到建设性伙伴关系, 又进一步发展到平等信任的、面向 21 世纪的战略协作伙伴关系。中俄“战略协作伙伴关系”是两国处理国与国关系的指导原则。自此, 中俄关系发生了历史性变化: (1) 两国领导

人频繁互访, 定期会晤, 建立起“两国总理定期会晤”制度; (2) 漫长的东段国界勘界问题得以解决; (3) 两国声明不首先使用核武器, 双方不再把战略核武器瞄准对方; (4) 签署了边境地区加强相互信任和裁减军事力量的协定; (5) 开通了两国元首直接保密电话线路; (6) 成立了中俄友好、和平与发展委员会。这就标志着中俄不再是敌人和对手, 而是平等信任的合作伙伴。

目前, 相对中俄政治关系而言, 中俄经贸关系比较薄弱, 其特点是: 双边贸易额小, 与两国传统的地缘优势、综合国力以及两国的国际地位极不相称, 可以说是严重滞后。今后应该充分发挥两国优势和潜力, 尽快使两国经济合作迈上新台阶。俄罗斯总统叶利钦已提出, 在 2000 年要使俄中双边贸易额达到 200 亿美元, 这说明中俄经贸格局正在形成。

(二) 中美之间建设性战略伙伴关系

1997 年 10 月江泽民主席对美进行成功的国事访问, 把中美关系提升到一个新阶段。双方在共同发表的《中美联合声明》上表示, 将“致力于建立面向 21 世纪的建设性战略伙伴关系”。为了 21 世纪的共同利益, 为了共同迎接 21 世纪的挑战, 两国表达了合作的决心, 规划了合作的方向和蓝图。范围广泛、内容丰富的中美合作充满了建设性, 表明了社会主义和资本主义学会了共处与合作。中美战略伙伴关系的建立“将会为不同历史文化、不同社会制度、不同发展水平的国家正确处理相互关系, 发挥积极的推动作用”^[2]。

中美“建设性战略伙伴关系”框架的建立, 既是中美两国几年来“磨合”经历的总结, 也是两国求同存异“共同努力寻求利益交汇点的结果”。江泽民主席访美,

双方达成了一系列的重要协议：(1)维护世界及地区和平与稳定，促进全球经济增长；(2)防止大规模杀伤性武器扩散，推动亚太区域合作，打击贩毒、国际有组织犯罪和恐怖主义；(3)加强双边经济发展、贸易、法律、环保、能源、教育和文化交流与合作以及两国军队的往来等。江泽民主席这次访问已成为推动建立面向21世纪中美战略伙伴关系的一次契机。

1998年6月克林顿回访，中美达成了更为广泛的共识和协议，使双边关系有了进一步改善。两国同意继续共同努力，向建立战略伙伴关系的目标加速迈进。这次回访取得的成果十分丰富，在战略安全、经济、政治、能源和环境等领域达成了广泛而重要的共识。其中对中国来说，克林顿访华的最重要成果之一，是克林顿在上海声明美国政府将在台湾问题上奉行“三不”政策，即不支持台湾独立，不支持“两个中国”或“一中一台”，不支持台湾进入只有主权国家才能进入的国际组织。这在中美“建设性战略伙伴关系”中迈出了新的一步，表明两国关系的“建设性”因素不断增多。但是，1999年5月8日以美国为首的北约对我驻南使馆进行野蛮轰炸，造成馆舍破坏和人员大量伤亡，遭到中国人民的强烈抗议。美国这一霸权主义的野蛮行径使正在发展中的中美建设性战略伙伴关系又跌入低谷。

经贸合作是中美双边关系稳定的动力，是中美两国关系中最重要和活跃的组成部分。美国已成为中国第二大贸易伙伴，中国已成为美国第四大贸易伙伴。美国市场是中国的最大实销市场，而中国市场被美国确定为十个新兴市场的首位。

(三) 俄美之间“成熟”伙伴关系

1992年2月，美国总统布什和俄罗斯总统叶利钦签署《关于两国关系的戴维营声明》，声称美俄两国“不要彼此视为潜在敌人”，今后两国关系将是“友谊和伙伴关系”。同年6月，美俄总统又签署了《美俄伙伴和友好宪章》，双方表示，“美俄关系开始以相互信任和尊重为基础，发展伙伴和友好关系”。1993年4月，美俄两国首脑在加拿大温哥华会晤，确定“战略伙伴合作关系”，宣称两国从冷战时代的敌人变成了“伙伴”。1994年1月，克林顿访俄，双方签订了《莫斯科宣言》，宣布美俄关系已进入“以平等互利相互承认国家利益”为基础的成熟的战略伙伴关系的新阶段。

由于在北约防线东扩等问题上美俄意见尖锐对立，所以美俄战略伙伴关系麻烦不断，俄认为“战略伙伴”原来只不过是美国的“小伙伴”而已，所以俄调整外交政策，从亲西路线转为既面向西方又面向东方的“双头鹰”政策，而美也开始减少对俄的经济援助。俄美双边关系极为错综复杂，其主要原因是作为“唯一超级大

国”的美国总想充当世界的“领导者”，而俄罗斯则认为“世界不需要领导者”，要求建立真正平等信任的伙伴关系。当然，俄要以大国的身份，与美国平起平坐，并不是要与美国对抗，保持和发展与美国等西方国家的合作关系，仍然是俄外交政策的重点。自从俄加入西方七国集团之后，两国关系又逐渐修复。美国也表示，鼓励本国企业界增加对俄投资，帮助俄向市场经济过渡。但在许多具体问题上，俄美利益仍旧存在冲突，彼此意见分歧很大，所以两国关系始终是错综复杂的。

(四) 中法两国建立全面合作伙伴关系

1997年5月法国总统希拉克对中国进行访问，使中法关系有了“突破性进展”。《中法联合声明》首次共同宣布：“在21世纪即将来临之际，中法两国应承前启后建立长期的全面伙伴关系。”两国商定建立高层对话和磋商机制。法国认为《中法联合声明》是“把双方从战略高度上达成的共识记录下来”，中国认为这“为中法两国建立全面合作伙伴关系奠定了坚实基础，是两国关系中的一个里程碑”^[3]。

中法双方同意在世界多极化发展的情况下，加强在国际事务中的磋商与合作。“一种包括政治、经济、文化等各个领域的全面伙伴关系”已摆在两国面前，中法之间全面伙伴关系的建立，既是双方的需要，也是世界多极化潮流的反映。

(五) 中日之间致力于和平与发展的友好合作伙伴关系

1998年11月，江泽民主席对日本进行了国事访问。这是中日两国邦交正常化26年以来中国国家元首首次访日，为中日两国在世纪之交总结过去、展望未来提供了一个难得的契机。江泽民主席在早稻田大学发表了《以史为鉴，开创未来》的重要演讲，指明了中日关系面向21世纪的努力方向。江主席访日最重要的成果，就是双方本着以史为鉴、面向未来的精神，在认真总结两国关系经验教训的基础上，两国首脑就构筑“致力于和平与发展的友好合作伙伴”达成共识，并写入《中日联合宣言》之中，从而确定了21世纪中日伙伴关系的框架。在《中日联合宣言》中，日本首次承认对中国的侵略，日本首相小渊惠三向中方作了道歉，并明确重申：中国只有一个。双方还确定了领导人互访、热线电话、青少年之间交流等方面的合作，这无疑对两国关系的发展起着积极促进作用。

中日经贸关系的发展带动着政治关系的和解。日本近五年连续成为中国最大的贸易伙伴，中国也成了日本第二大贸易伙伴。

(六) 日俄之间“创造性伙伴关系”

随着国际形势的变化，日俄关系逐渐走出了寒冬

进入春季,彼此要成为“战略伙伴”。这是出自双方利益的需要,俄罗斯用政治上的让步来换取经济利益,日本则付出一定的经济代价来谋求政治和资源好处,日对俄改变了“政经不可分”的原则,实行领土谈判与经济合作均衡发展的政策。1997年7月桥本首相提出“信任、互利和着眼于长远”的对俄政策三原则,这是战后几十年日对俄政策的最大转变。1997年11月俄日制定了两国在经济、政治、军事领域全面合作的“叶利钦——桥本龙太郎计划”,其最大突破是,双方一致同意在《东京宣言》的基础上解决北方领土问题。俄认为这是两国关系的“真正突破”,日称这是“历史性的会晤”,标志着两国关系正处于“转折时期”。1998年11月,日本首相小渊惠三对俄进行正式访问,两国签署了《莫斯科宣言》,认为两国首要任务是在信任、互利和加强经济合作原则基础上建立长期的建设性伙伴关系。这说明日俄正朝着伙伴关系的方向发展。

(七) 法俄之间“优先伙伴关系”

近年来,法国总统希拉克积极主张同俄建立“优先伙伴关系”,认为俄与法在一切领域都是“优先伙伴”,两国曾要建立“特殊伙伴关系”。法国表示相信俄罗斯在建设多极化世界过程中将发挥重要作用,两国元首强调俄法在欧洲安全等具体问题上,共同点在增多,使两国彼此接近,正朝着新世纪的伙伴关系的方向迈进。

二、大国伙伴关系的特点

面向21世纪大国伙伴关系的最本质最核心的特征是“伙伴国之间平等、不结盟、不针对不损害第三国”^[4]。由于受历史和现实等多种因素的影响,大国伙伴关系的发展速度有快有慢,发展程度参差不齐,呈现出多层次、多色调。其主要特点是:

(一) 大国伙伴关系发展不均衡

美俄、中俄都是战略伙伴,但是其紧密程度很不一样。美俄关系错综复杂,中俄关系发展比较顺利,已是一种成熟的伙伴关系,“是大国伙伴关系的成功实践”。中美之间建设性战略伙伴关系与中俄战略协作伙伴关系相比层次较低。中日之间正在构筑睦邻友好合作关系。日俄关系、法俄关系还处于调整之中,正在为构筑“真正伙伴关系”而努力。

(二) 大国伙伴关系的内部各领域的合作与发展不均衡

中日政治关系因历史、领土等问题发展缓慢,但两国经贸合作由于互补性强,发展相当迅速;同中日关系一样,中美关系中经贸合作发展迅速,中日、中美已互为主要经贸合作伙伴,但中美政治关系一直麻烦不

断,跌宕起伏。与中日、中美伙伴关系不同,中俄两国由于有着共同的战略需要,政治关系日趋紧密,几年来,连上三个台阶,但是双方经贸关系又很薄弱,与政治关系相比,中俄经贸关系相应滞后。

(三) 大国伙伴关系框架已初步建立,内容正在不断充实,但发展态势是曲折的

大国之间通过签署一系列声明、宣言和众多协议,制定了双方建立伙伴关系必须共同遵守的原则,努力寻求共识,加强合作,基本明确了双方伙伴关系发展的目标,奠定了大国伙伴关系的政治法律基础,构筑了双边关系的基本框架。各伙伴国之间还通过制定各级各类的会晤、对话和有效磋商制度,建立共同合作的工作机构,形成了一套处理和协调双边关系的有效机制,这都有助于大国伙伴关系向成熟和规范的双边关系发展。为了共同利益的需要,各大国间将不断充实新的合作内容。但由于历史、地理、现实等多方面的原因,由于世界仍有许多不稳定和不可捉摸的因素,由于大国伙伴关系发展中存在着许多不和谐现象,因此,大国伙伴关系的发展过程不会一帆风顺,而是呈现出“竞争与合作同在,摩擦与妥协并存”的发展态势。

(四) 大国伙伴关系出现良性互动局面

中俄战略协作伙伴关系,倡导世界多极化,不以美国为敌,并促进了中美关系的改善;而中美关系的和解又有利于中俄伙伴关系的进一步发展,中美之间关系好坏不受与俄罗斯关系的影响。同样,美俄之间不会形成对付中国的联合阵线。中美致力于建设性伙伴关系,也促进了中日关系改善。中俄、中美、美俄等伙伴关系的加强会对另外几对伙伴关系起着促进作用,至少起着阻止各方双边关系倒退的作用。这体现出世界多极化发展趋势,符合当代世界潮流,表明大国伙伴关系是一种面向21世纪的新型大国关系。

三、大国伙伴关系的发展对世界政治经济的影响

当前,国际形势复杂多变,但其中也仍存在着一些有利于大国伙伴关系不断发展的积极因素,为世界和平与发展注入新的“基因”。因为这种新型国家关系扩大、深化了大国关系的共同面,缓和、缩小了大国关系的差异,所以这种关系将有利于世界的和平与稳定,为建立国际政治经济新秩序开拓了新的前景。

(一) 顺应世界多极化,有利于全球和地区的稳定

大国间伙伴关系是世界多极化进程中的现象,具有多极化新发展的时代特征。伙伴关系向机制化方向演变,是构建国际新格局的起点。在伙伴关系中,各国

都作为独立的一方,在相互尊重和彼此平等的条件下协调矛盾,发展合作,建立平等信任的关系,将有利于世界的和平与发展。而且这种伙伴关系有利于促进现在任何一个大国都难以独立胜任的全球性问题的解决。各大国力量对比趋向相对平衡,将有助于制止某个霸权国家把自己的意志强加于别国而引发大的世界性或地区性的动荡。在冷战结束后的今天,大国间有着广泛的共同利益和合作领域,在经济上互有所求,互为重要市场;在维护世界与地区和平、防止核武器扩散、保护人类环境、打击国际犯罪等许多问题上有着共同的要求和责任。大国伙伴关系的建立表明:各大国经过多年的接触和碰撞,开始以更加务实的态度,探索面向21世纪大国关系的运行规则,寻求更多的共同利益的交汇点,并在共同利益的基础上建立起磋商与对话机制,这不但有利于双边关系的进一步稳定,而且也有助于地区的安全与稳定。

(二) 促进经济上互利合作,有利于世界经济发展

大国伙伴关系的建立一般是以其经贸伙伴关系为基础的,如果没有两国间经济的互相依存,互利互补这一“内存稳定器”,如果没有日渐密切的经贸往来的“润滑”和“防冻”,那大国间伙伴关系是很难有大进展的。当前国际关系中有一显著特点就是经济上的互惠互利,这已成为双边和多边关系的驱动力。相互信赖的伙伴关系必须以良好的、坚实的经贸往来关系来支撑,

即“大国合作的成功,将成为世界经济稳步发展的火车头”^[5]。如中美经济的互补互利,对中美双方经济发展以及亚太地区经济的共同繁荣起着巨大作用。所以,美国决策者一再表示,与一个强大、稳定、开放和繁荣的中国发展并保持建设性的关系,甚至是“伙伴关系”,是符合美国国家利益的,是有利于世界秩序稳定的。中美两国首脑的成功互访使中美两国工商界人士对中美关系充满了信心和希望。高层互访为双边经贸关系注入了新的生机与活力。中日经济的有效合作将成为带动亚洲经济发展的核心力量,这对亚洲的和平与安全也会发挥重大作用;同样“中俄战略伙伴关系会使中俄经贸合作全速前进”。

参考文献:

- [1] 赵念渝. 谛听新的“大国交响乐”[J]. 开放月刊, 1998, (3): 24-25.
- [2] 江泽民. 在洛杉矶友好团体举行的午宴上的讲话[N]. 人民日报, 1997-11-04(1).
- [3] 江泽民. 在接受法国电视台采访时的谈话[N]. 人民日报, 1997-05-17(1).
- [4] 赵刚箴. 大国关系“伙伴热”[N]. 人民日报, 1998-04-21(6).
- [5] 沈骥如. 中国不当“不先生”——当代中国的国际战略问题[M]. 北京: 今日中国出版社, 1998.

(责任编辑 涂文迁)

(上接第9页) 程度上说明了互相竞争、轮流执政的多党制是不利于发展中国家的政治稳定的。但政治稳定恰恰又是发展中国家迅速发展经济尽快实现现代化的必要条件。中国无疑属于发展中国家,旧中国特别是鸦片战争以后之所以贫弱挨打,一个很重要的原因就是在政治上处于一盘散沙的状态。只有在中国共产党领导的多党合作和政治协商制度下,才使所有的进步政治力量和全国人民真正凝聚起来了。当代中国人民对于国家分裂和政治动荡已经深恶痛绝,尤其是在致力于社会主义现代化建设的今天,更加要求有一个安定团结的社会政治环境以便集中精力搞建设。如果硬要在中国推行两党制或多党制,无疑会把中国又推

回到分裂和动乱中去,从而阻断现代化进程,这是有悖于中国人民心愿的。所以,中国反对实行多党制是完全合情合理的,任何国家或任何政党及个人,无论采取何种手段,想迫使中国人民接受有损于自己根本利益的政党制度,最终都会以失败而告终。

参考文献:

- [1] 邓小平文选(第2卷)[M]. 北京:人民出版社,1994.
- [2] 邓小平论统一战线[M]. 北京:中央文献出版社,1991.
- [3] 邓小平文选(第1卷)[M]. 北京:人民出版社,1994.
- [4] 邓小平文选(第3卷)[M]. 北京:人民出版社,1993.

(责任编辑 涂文迁)