

关于坚持和完善我国政党制度的几点思考

金伟¹, 赵伟²

(1. 武汉水利电力大学 政法系, 湖北 武汉 430072; 2. 武汉水利电力大学
经济管理学院, 湖北 武汉 430072)

摘要: 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是具有中国特色的政党制度。坚持和完善这项制度, 必须进一步完善发挥民主党派作用的途径和方式, 使多党合作下政治协商制度规范化。坚决反对在中国实行西方多党制的图谋和行为。

关键词: 政党制度; 多党合作; 政治协商

中图分类号: D621 **文献标识码:** A

邓小平同志指出:“在中国共产党的领导下, 实行多党派的合作, 这是我国具体历史条件和现实条件所决定的, 也是我国政治制度中的一个特点和优点。”^[1]中共十三大将这一制度作为我国基本政治制度写进了党的文件。江泽民同志在庆祝中国共产党成立七十周年的讲话中进一步重申了这一观点:“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度, 是我国的一项基本政治制度, 是马克思政党理论和统一战线学说与我国实际相结合的产物, 是我国政治制度的一大特点和优点。”中共十四大、十五大报告都强调要“坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度”。在此, 笔者就新时期如何坚持和完善我国的政党制度略陈管见。

一、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是具有中国特色的政党制度

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度, 是指在坚持四项基本原则的基础上, 中国共产党与各民主党派长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共, 共同管理和建设国家的政党制度。它既不同于西方的两党制或多党制, 又不同于一党制, 具有中国特色。

第一, 这种制度有一个明确的政治基础: 各民主党派都接受中国共产党的领导, 坚持四项基本原则。其中最重要的是确认了中国共产党的领导地位。

第二, 这种制度有一个共同的奋斗目标: 把中国建设成为一个富强、民主、文明的社会主义现代化国家。中国共产党和各民主党派都是以服务于社会主义事业, 服务于无产阶级和广大劳动人民, 努力实现社会主义现代化为目标的。

第三, 这种制度有一种密切合作的政党关系: 是执政党与参政党之间的政友关系, 不是执政党与反对党之间的政敌关系。中国共产党与各民主党派一起, 共同参与对国家事务的管理, 他们之间只有执政与参政之别, 没有西方两党制或多党制下那种执政党与在野党之分。

第四, 这种制度有一个有效合作的组织形式: 中国人民政治协商会议。政协既是中共的统一战线组织, 又是中共与民主党派进行多党合作、政治协商、政治监督的组织和场所, 为多党合作和政治协商提供了组织制度条件。

第五, 这种制度有一条保障合作的法律原则: 各党派都以宪法为根本活动原则, 要保证宪法的实施与尊严, 也享有宪法和法律赋予的权利范围内的政治自由、组织独立和法律上的平等地位。

第六, 这种制度有一条行之有效的合作方针: 即与民主党派合作的“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的十六字方针。邓小平说:“我们一定要坚持‘长期共存、互相监督’, ‘肝胆相照、荣辱与共’的方针, 加强同各民主党派, 无党派民主人士和一切爱国的党外朋友们的合作, 共同为开创我国社会主义现代化建设

的新局面,为开创爱国统一战线的新局面,为开创人民政协工作的新局面而努力奋斗。”^[2]

二、实行中国共产党领导的多党合作制度具有重大的现实意义

邓小平同志认为,“我国的社会阶级状况发生了根本的变化”^[1]。我国的党派关系起了变化,民主党派的性质也发生了重大的变化,我国的各民主党派“都已经成为各自所联系的一部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义的爱国者的政治联盟,都是在中国共产党领导下为社会主义服务的政治力量”^[1]。实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,其最大的优点就在于能够充分发挥民主党派在建设有中国特色社会主义建设中的作用。

第一,实行这种制度有利于发挥民主党派对中国共产党的政治监督作用。邓小平认为,民主党派可能使中国共产党听到党内听不到的声音,获得党内不能提供的批评、监督和制约,起到防止和克服因处于执政党地位而容易产生骄傲自满、主观主义、官僚主义等思想的作用,保持和发扬党的优良传统,及时发现和纠正工作中的缺点和错误,集思广益,进行正确的决策。邓小平说:“共产党总是从一个角度看问题,民主党派就可以从另一个角度看问题,出主意。这样,反映的问题更多,处理问题会更全面,对下决心会更有利,制定的方针政策会比较恰当,即使发生了问题也比较容易纠正。”^[3]

第二,实行这种制度有利于落实改革开放政策,促进我国的经济文化建设。邓小平指出:“各民主党派和工商联的成员以及他们所联系的人们中,有大量的知识分子,其中不少同志有较高的文化科学水平,有丰富的实践经验,不少同志是学有专长的专门家,他们都是现代化建设中不可缺少的重要力量。原工商业者中不少人有比较丰富的管理、经营企业和做经济工作的经验,在调整国民经济、搞好现代化建设中可以发挥积极作用。”^[1]他们的这种智力优势、人才优势、广泛的社会联系和历史联系的优势,在我国兴办教育、培育四化建设人才方面;咨询服务、开展智力支农支边方面;进行调查研究、提出经济文化政策方面;对外联络,引进国外资金、设备、技术方面;出国访问、宣传我国和平外交政策方面;穿针引线,推动海外侨胞、港澳台同胞回大陆投资和兴办公益事业方面;牵线搭桥,促进中外经济贸易和文化学术交流以及其他方面能发挥很大作用。

第三,实行这种制度,有利于统一战线的巩固和发展。在我国各部分社会主义劳动者之间,社会主义劳

动者与拥护社会主义的爱国者之间,也存在着根本利益一致基础上的具体矛盾,只有正确认识和妥善处理这些矛盾,才能促进爱国统一战线的巩固和发展。实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,各民主党派一方面能了解和向中国共产党反映自己成员及各自所联系的社会成员的意见和要求,另一方面也可以协助中国共产党和国家向自己成员和各自联系的社会成员进行宣传和教育,协调统一战线内部关系,促进统一战线内部的大团结。

第四,实行这种制度,有利于形成安定团结的政治局面,保证社会政治稳定。根据有关规定,共产党和各民主党派都必须在宪法和法律的范围内进行活动,这就意味着所有党派都负有维护宪法尊严、保证宪法实施、保卫国家安全、维护社会安定的责任;意味着这种政党制度决不允许反对四项基本原则、危害人民民主政权的政治组织的存在,一旦发现将立即依法取缔。这就避免了在两党制和多党制下因互相倾轧产生的政局动荡,以保证现代化建设在稳定的社会政治条件下顺利进行。

第五,实行这种制度,有利于中国完成统一大业。民主党派中有不少是原国民党军政人员和其他爱国人士,他们与台湾军政人员、港澳同胞、海外侨胞有广泛的社会联系和历史联系。通过他们,可以宣传我们党和国家关于和平统一祖国及“一国两制”的方针政策。实行多党合作制度,有助于促使台湾早日回归祖国,实施“一国两制”政策。

三、坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,就要进一步完善发挥民主党派作用的途径和方针,使多党合作下的政治协商制度规范化

邓小平十分重视多党合作制度的规范化问题。1989年底颁布的《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》,在多党合作体制规范化道路上迈出了极其重要的一步。民主党派的作用可通过以下多种途径和方式得以发挥。

第一,通过人民政协发挥各民主党派的作用。人民政协是各民主党派参政议政的重要场所。民主党派的成员在政协委员会和政协常委会、政协的各专门委员会及其他部门中任职,有权有责地工作;民主党派的代表在政协的各种会议上对国家大政方针、政策、法令、地方重要事务、群众生活在统一战线中的种种重大

问题发表意见,进行批评、监督和举报;人民政协组织各民主党派进行国内各种视察和出国访问活动;中国共产党和人民政府有关部门与人民政协及有关专门委员会建立联系,发挥他们在决策、咨询中的作用。

第二,通过中国共产党各机关与各民主党派的相应机关之间的协商活动发挥民主党派的作用。中共中央主要领导人每年举行一次民主协商会,就中共中央将要提出的大政方针问题与民主党派进行协商;中共中央主要负责人根据形势需要,不定期地邀请各民主党派主要领导人举行高层次、小范围谈心活动,就共同关心的问题自由交谈、沟通思想、征求意见。

第三,通过人民代表大会发挥民主党派的作用。人民代表大会是民主党派参政议政和发挥监督作用的重要机构。民主党派在全国人民代表大会、全国人大常委会、人大常设专门委员会委员中占有一定比例,也有一定数量有相应专长的民主党派人员在专门委员会中担任顾问。在省、自治区、直辖市以及有民主党派组织的市、州、县的人大代表中,民主党派人员也应有一定比例。中共人大党组成员与担任人大领导职务的民主党派人员经常交流情况、沟通思想、交换意见。

第四,通过各级政府发挥民主党派的作用。应有一部分民主党派人员在国务院及其有关部委和县以上地方政府及有关部门担任领导职务。国务院和各级地方政府召开全体会议和有关会议讨论工作时,根据需要邀请有关民主党派成员列席。政府及其有关部门聘请民主党派成员兼职担任顾问或参加咨询机构,对某些专题,请民主党派进行调查研究,提出建议。

第五,通过检察、审判机关发挥民主党派作用。举荐符合条件的民主党派成员担任检察、审判机关的领导职务和特约检察员、人民陪审员。

第六,通过支持民主党派的组织发展和自身建设发挥民主党派的作用。民主党派的组织发展和自身建设是多党合作制度发展的重要条件。必须严格遵守经各民主党派共同协商确立的组织发展对象、范围及其分工。各民主党派的重要分工是:民盟为文教界(着重高等院校)人士;民进为中小学教师、师范院校和文化出版界人士;农工党为医药卫生界人士;台盟为居住在大陆上的台湾省籍人士;致公党为归国华侨和侨眷人士;九三学社为科学技术界人士;民革为原国民党和与国民党有历史联系的人士以及从台湾起义归来的人士、回大陆定居的原国民党人士、去台人员家属中的中上层知识分子、有一定代表性的对台工作有一定作用的人士、特赦或宽释人员中政治上表现好的尤其是对台工作有一定作用的人士;民建为代表较大的原工商业者及有历史联系或有密切工作联系的从事工商业和

其他经济工作的人士。

四、坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,必须坚持反对在中国实行西方多党制的图谋和行为

邓小平同志认为,多党合作制是我们的一个政治优势,应该坚持,不能丢。西方的多党制并不好也不符合中国国情,中国不能搞西方的两党制和多党制。他说,西方的“那种多党制是资产阶级互相倾轧的竞争状态所决定的,它们谁也不代表广大劳动人民的利益”,“这种状况是他们的弱点而不是强点,这使它们每个国家的力量不可能完全集中起来,很大一部分力量互相牵制和抵消”^[1]。西方民主那一套我们不能照搬,中国的事情要根据自己的实际情况办。不能搞多党竞选轮流执政,丢掉共产党的领导“就是动乱局面,或者是不稳定状态”^[4]。

多党制既不是政党制度的理想模式,也不是西方国家的唯一选择。世界近现代史表明,民主政治的发展,特别是现代民主政治的发展,是离不开政党领导的。但是,政党领导民主政治发展的制度并没有一个固定的或理想的模式,而是多种多样的。一个国家究竟实行哪种政党制度形式,并不是由哪些人或哪个党的主观愿望决定的,而是该国的阶级性质、该国不同历史时期或同一历史时期不同历史阶段中各阶级阶层的力量对比以及政党实力的强弱、各国的民族、历史和文化传统以及所处的国际环境等诸多因素共同作用的结果。国外尤其是西方国家的政治实践已经证明,政党制度的形式是多种多样的,采用哪种政党制度形式取决于是否符合本国国情。在多党制不是西方国家唯一选择的情况下,盲目地推崇并要求在中国推行多党制,如果不是政治上的无知,便是别有用心,不怀好意。

中国反对实行多党制,既符合发展中国家的政治发展规律,也顺应了中国人民盼望政治稳定、加速经济文化发展的迫切要求。美国政治学家亨廷顿对政党数量与政治稳定关系的分析证明,在实行一党制的23个国家中,稳定的19个,中等稳定的4个;实行多党制的26个国家中,稳定的11个,中等稳定的2个,不稳定的13个,而且13个不稳定的多党制国家无一例外全是发展中国家。亨廷顿在分析了上述数据后认为,在高度现代化的国家,政党数量多寡无碍于它的强大,而在不发达国家,一党制可强可弱,但多党制却毫无例外都是软弱的。亨廷顿的分析结论在一定(下转第13页)

都作为独立的一方,在相互尊重和彼此平等的条件下协调矛盾,发展合作,建立平等信任的关系,将有利于世界的和平与发展。而且这种伙伴关系有利于促进现在任何一个大国都难以独立胜任的全球性问题的解决。各大国力量对比趋向相对平衡,将有助于制止某个霸权国家把自己的意志强加于别国而引发大的世界性或地区性的动荡。在冷战结束后的今天,大国间有着广泛的共同利益和合作领域,在经济上互有所求,互为重要市场;在维护世界与地区和平、防止核武器扩散、保护人类环境、打击国际犯罪等许多问题上有着共同的要求和责任。大国伙伴关系的建立表明:各大国经过多年的接触和碰撞,开始以更加务实的态度,探索面向21世纪大国关系的运行规则,寻求更多的共同利益的交汇点,并在共同利益的基础上建立起磋商与对话机制,这不但有利于双边关系的进一步稳定,而且也有助于地区的安全与稳定。

(二) 促进经济上互利合作,有利于世界经济发展

大国伙伴关系的建立一般是以其经贸伙伴关系为基础的,如果没有两国间经济的互相依存,互利互补这一“内存稳定器”,如果没有日渐密切的经贸往来的“润滑”和“防冻”,那大国间伙伴关系是很难有大进展的。当前国际关系中有一显著特点就是经济上的互惠互利,这已成为双边和多边关系的驱动力。相互信赖的伙伴关系必须以良好的、坚实的经贸往来关系来支撑,

即“大国合作的成功,将成为世界经济稳步发展的火车头”^[5]。如中美经济的互补互利,对中美双方经济发展以及亚太地区经济的共同繁荣起着巨大作用。所以,美国决策者一再表示,与一个强大、稳定、开放和繁荣的中国发展并保持建设性的关系,甚至是“伙伴关系”,是符合美国国家利益的,是有利于世界秩序稳定的。中美两国首脑的成功互访使中美两国工商界人士对中美关系充满了信心和希望。高层互访为双边经贸关系注入了新的生机与活力。中日经济的有效合作将成为带动亚洲经济发展的核心力量,这对亚洲的和平与安全也会发挥重大作用;同样“中俄战略伙伴关系会使中俄经贸合作全速前进”。

参考文献:

- [1] 赵念渝. 谛听新的“大国交响乐”[J]. 开放月刊, 1998, (3): 24-25.
- [2] 江泽民. 在洛杉矶友好团体举行的午宴上的讲话[N]. 人民日报, 1997-11-04(1).
- [3] 江泽民. 在接受法国电视台采访时的谈话[N]. 人民日报, 1997-05-17(1).
- [4] 赵刚箴. 大国关系“伙伴热”[N]. 人民日报, 1998-04-21(6).
- [5] 沈骥如. 中国不当“不先生”——当代中国的国际战略问题[M]. 北京: 今日中国出版社, 1998.

(责任编辑 涂文迁)

(上接第9页) 程度上说明了互相竞争、轮流执政的多党制是不利于发展中国家的政治稳定的。但政治稳定恰恰又是发展中国家迅速发展经济尽快实现现代化的必要条件。中国无疑属于发展中国家,旧中国特别是鸦片战争以后之所以贫弱挨打,一个很重要的原因就是在政治上处于一盘散沙的状态。只有在中国共产党领导的多党合作和政治协商制度下,才使所有的进步政治力量和全国人民真正凝聚起来了。当代中国人民对于国家分裂和政治动荡已经深恶痛绝,尤其是在致力于社会主义现代化建设的今天,更加要求有一个安定团结的社会政治环境以便集中精力搞建设。如果硬要在中国推行两党制或多党制,无疑会把中国又推

回到分裂和动乱中去,从而阻断现代化进程,这是有悖于中国人民心愿的。所以,中国反对实行多党制是完全合情合理的,任何国家或任何政党及个人,无论采取何种手段,想迫使中国人民接受有损于自己根本利益的政党制度,最终都会以失败而告终。

参考文献:

- [1] 邓小平文选(第2卷)[M]. 北京:人民出版社,1994.
- [2] 邓小平论统一战线[M]. 北京:中央文献出版社,1991.
- [3] 邓小平文选(第1卷)[M]. 北京:人民出版社,1994.
- [4] 邓小平文选(第3卷)[M]. 北京:人民出版社,1993.

(责任编辑 涂文迁)