

黄河下游防洪预案编制之我见

刘洪才, 王银山

(山东黄河河务局 防汛办公室, 山东 济南 250013)

摘要: 介绍了编制黄河下游防洪预案的目的、原则、方法、步骤, 防洪预案包括的内容, 以及编制和执行防洪预案应注意的问题。

关键词: 防洪预案; 编制; 黄河

中图分类号: TV87 **文献标识码:** A

一、编制黄河防洪预案的目的和原则

黄河防洪预案是防洪取胜的战略性文件, 是抗洪指挥、决策、调度的基本依据, 是未雨绸缪、主动防洪的关键之举。其目的在于依法防汛抗洪, 缜密周全地准备, 从容不迫地指挥, 最优措施的应对, 从而最大限度地降低洪灾损失, 夺取抗洪斗争的胜利。

编制防洪预案的原则: 一是以国家的法律、条例、规定、上级的调度方案和黄河的实际情况为依据, 突出黄河流域管理, 全河一盘棋的特点。二是贯彻以行政首长负责制为核心的各项防汛责任制, 突出黄河防汛是政府行为的特点和法规权威性。三是做到正规化、规范化、科学化。四是思路清晰, 方案可比选, 文字详略得当, 突出易操作, 又易掌握的特点, 以便于行政首长掌握与决策, 便于具体办事人员领会与执行。

二、编制防洪预案的方法和步骤

(1) 充分准备资料。即准备制定方案时涉及到的河道、水文、工程、社会经济和料物储备情况等资料。

①河道特性资料。包括黄河流域水系及下游河道特性等资料, 下游河道平面图, 纵、横断面图等。②水文特征资料。根据历史洪水、泥沙实际发生的情况和水位表现, 分析上、中、下游洪水及支流洪水遭遇情况; 计算本辖区的防洪水位和警戒水位; 分析洪水的演进规律, 推求不同流量级洪水在本辖区的沿程削减与水位表

现。③本辖区防洪工程资料。堤防、险工、控导、涵闸和蓄滞洪工程等防洪工程的现状与布局; 险点险段情况, 以及上堤防守、增援的交通道路状况。④滩区、蓄滞洪区社会经济情况。包括人口、耕地、财产、避洪设施和基础设施情况, 需转移的人口等。⑤防汛物资储备情况。包括国家常备、社会储备、群众和社会团体储备的物资情况。⑥其他与制定防洪预案有关的情况。

(2) 分析情况, 研究措施。根据掌握的情况和问题, 按照不同流量(或水位)级的洪水, 分析各级洪水沿程的流量、水位、传递时间, 预估可能出现的险情和灾情, 据此提出群众迁移安置、工程防守抢险、救灾等迎战洪水的措施。

(3) 拟稿编写。根据预案中应涉及到的内容进行布局谋篇, 分层次, 有条理地编写, 尽量使预案科学、周到, 条理清楚, 做到情况全面、分析透彻、措施有力、应变及时, 使防洪预案文、图、表并茂。

(4) 征求意见、定稿。防洪预案初稿完成后, 要召集有经验的领导、专家及有实践经验的工人进行座谈、讨论, 集思广益, 反复研讨, 然后进一步修改、完善, 使防洪预案成为大家共同智慧的结晶。

三、防洪预案应包括的主要内容

防洪预案如同打仗的作战方案一样。首先, 要全面掌握自己的情况(即工程情况、社会经济情况、存在的问题等); 其次, 要掌握敌情(即水情); 第三, 要研究分析敌情、我情, 分析兵力的强弱和可能出现的问题

(即分析水情和防洪工程,找出可能出现险情的薄弱环节);第四,根据分析的情况,采取相应的对敌措施(即进行防洪部署)。除了整体作战方案之外,如同各军兵种还需根据自己的情况分别制定更加详细的作战方案。防洪预案也一样,除整体预案之外,还应对水情测报、通信联络、物资保障、群众迁安、蓄滞洪区运用等分别制定更加详细具体的操作方案。如1999年的山东省黄河防洪预案共分主预案和附件两大部分。

主预案分6部分:

(1)基本情况:①河道情况,主要是河道基本情况和各河段的排洪能力;②防洪工程,主要是堤防、险工、控导(护滩)、蓄滞洪工程情况及抗洪能力;③黄河滩区基本情况,主要是滩区面积、耕地、村庄、人口、财产、避洪设施、预警反馈系统情况,以及大水时需要转移的人口、安置地点等;④黄河下游决口影响范围。

(2)防洪存在的主要问题:①河道存在的问题;②防洪工程存在的主要问题;③非工程防洪措施存在的主要问题;包括天气预报、水文测报、通信、滩区(蓄滞洪区)群众迁安、防汛队伍、料物等方面存在的问题。

(3)防洪任务和防洪重点:①洪水来源;②防洪任务;③防洪重点。

(4)防汛组织指挥与蓄滞洪区运用批准权限:①防汛组织指挥系统;②蓄滞洪工程运用批准权限与组织实施。

(5)黄河防汛队伍的组成、使用及防汛抢险料物的储备与使用:①黄河防汛队伍的组成和使用;②料物的储备与使用。

(6)各级洪水防御措施(这是防洪预案的中心内容):①各级洪水处理原则与方案:洪水处理原则;各级洪水处理方案;各级洪水防御措施;按花园口站发生 $4\,000\sim6\,000\text{ m}^3/\text{s}$ 、 $6\,000\sim10\,000\text{ m}^3/\text{s}$ 、 $10\,000\sim15\,000\text{ m}^3/\text{s}$ 、 $15\,000\sim22\,000\text{ m}^3/\text{s}$ 及 $22\,000\text{ m}^3/\text{s}$ 以上洪水共五级^[1],每级洪水的防御措施主要有:(a)水情预测,(b)工情、险情预测,(c)防御措施:①组织领导;②防守力量部署;③加强河势、工情观测,搞好工程抢险加固;④做好水情测报和汛情传递工作;⑤做好滩区、蓄滞洪区群众搬迁救护工作;⑥做好抢险料物供应等后勤保障工作;⑦加强防汛抗洪督查等。

防洪预案附件有7个:即山东黄河洪水测报方案,黄河滩区、蓄滞洪区群众迁安救护方案,黄河防汛物资保障方案,黄河防汛通信保障方案,黄河防汛抢险夜间照明方案,东平湖水库分洪运用方案及实施意见,大清河防洪方案。每个附件的结构大体同主预案,都有情况、有分析、有对策,内容都较为详尽,是主预案的重要补充。

四、编制防洪预案的体会和应注意的问题

(1)领导重视,责任落实,是编制好防洪预案的保证。防洪预案的编制由黄河业务部门负责,行政领导审查通过。但其中的滩区、蓄滞洪区群众迁安救护方案要由政府有关部门(农委和民政厅)负责编制,以更符合实际,也能使他们在编制方案的过程中,全面考虑群众的迁移安置工作。防洪预案的编制质量,直接影响防汛抗洪的成败,各级领导务必当作大事来抓,组织精兵强将,严肃认真地做好这项工作,不可有任何掉以轻心的思想。

(2)充分掌握资料是做好防洪预案的前提。一个好的预案,是建立在全面占有本辖区各项资料的基础上的,不完整、不准确、不详实的有关资料会导致预案的谬误,造成抗洪斗争的失败。

(3)正确分析情况是做好防洪预案的基础。深入分析各类洪水引发的各种险情,知己知彼,心中有数,尤其是一处工程可能有多种险情以及可能的变化,要予以充分的预估,要充分利用科学方法,以及经验性的方法,把问题都找出来。

(4)传统方法与现代技术相结合,是做好防洪预案的关键。当前黄河抗洪抢险斗争中,传统的方法仍是必不可少的,但新的技术、工艺、材料在不断地出现,应因地因时加以选择,在传统与现代方法中择其优而用之,并有多个可比方案,多个备用方案,以防不测。

(5)准确表述,是防洪预案顺利实施的必须。防洪预案的文字表述,关系到预案执行的顺利与否,文字不可过长,言简意赅,责任要分清,分工要明确,要求必须具体,以便于领导和工作人员领会、掌握与操作。

(6)处理好主预案与附件的关系,做到详略得当。主预案是纲,是树干,附件是枝叶。主预案主要说明防洪的程序、步骤与主要措施,附件是对主预案涉及到的各个方面进行细化和分散。作为每个附件的结构也和主预案一样,做到有情况、有分析、有措施,分工更加具体、责任更加明确、措施更加细致。

(7)分级制定,各有侧重。省、市(地)、县(市、区)、乡(镇)都要逐级制定防洪预案,但侧重点又有所不同。省、市(地)级主要侧重水情分析与防洪部署;县(市、区)、乡(镇)级主要侧重于防洪部署和抢险,除制定防洪预案外,还要对本辖区的险点险段制定详细的抢救方案。

(8)增加科技力度,完善防洪预案的内容。随着科技的进步,新技术、新材料的不断应用,防洪预案也要

充分利用现代科技成果。如利用沙盘演示、大屏幕显示、网络传输、图象卫星实时传输等;开发防汛抢险专家决策支持系统、防汛抢险数据库系统、各级洪水演进计算系统等。使防洪预案更加完善、科学、直观,更易于操作,达到根据降雨和上游河道的水情,通过洪水的演进分析计算,能够迅速、准确地预估出洪峰到达下游各站的时间、流量、水位及各河段可能发生的险情,据此优化出几种迎战洪水和抢险救灾的方案。行政首长通过传输系统和显示系统,能够及时看到全局和抢险现场的图象和数字分析资料,迅速地下达指挥调度的命令。

五、执行防洪预案应注意的问题

(1)认真执行好防洪预案。防洪预案必须以政府或防汛指挥部文件的形式下发,赋予其权威性,各部门都必须依照执行,不能脱离预案任意指挥调度。但又要灵活运用防洪预案,不能太教条,尤其是黄河下游防洪情况变化很复杂,突发的情况多,不可能把所有情况都预估到,遇到变化了的情况,要根据防洪预案提供的方法、步骤,进行分析研究,提出相应的防御措施。

(上接第43页) 基本原则,既把人作为电力企业文化建设的创造性力量,又把实现人的自身价值当作企业文化建设的目标。人是文化的主体,也是形象的主体。一个人的思想、知识、气质等文化内容构成一个人所特有的形象。电力企业的文化内容,如经营思想、信念、方针、价值观等构成电力企业所特有的形象。

另一方面,电力企业文化建设的核心是培育企业精神,而企业精神又是企业形象的灵魂和支柱。因此企业文化建设是塑造企业形象的基础,是促进一流企业形象形成的保证。在长期的生产经营中,电力行业形成了心系用户、高度负责的服务精神;“一人辛苦、万人幸福”的奉献精神;“尊重科学、严守规程”的求实精神,“服从大局一盘棋”的协作精神;“艰苦奋斗、敬业爱岗”的主人翁精神。各类电力企业在继续发扬这些高尚精神的基础上,根据时代特征和本企业特色提炼出本企业的企业精神,并在生产经营中加以培育和体现,电力行业的形象就会一改过去的不良形象,变得光彩、

(2)认真学习好防洪预案。加强防洪预案的学习掌握十分必要。根据国家防总、黄河防总的要求,各级部门都编制了防洪预案,问题是有的指挥人员并未深入学习研究掌握,甚至于有束之高阁的情况,并存有依赖黄河业务部门的惰性,对防汛的领导和指挥不利。

(3)进一步发挥防洪预案的指导作用。防洪预案是本单位技术人员智慧的结晶,也是供防汛人员学习的好教材。除了印刷分发外,还要利用微机上网、上大屏幕,以便更多的人学习、掌握、运用。尤其是防洪预案完善后,将成为业务人员掌握防汛知识、应付突发情况的重要武器。

(4)认真总结,交流提高。在防洪预案执行过程中,要记录好存在的问题和与实际不符的方面,汛后进行认真的总结,互相交流经验、体会和处理问题的方法、措施,使防洪预案逐步完善。

参考文献:

- [1] 胡一三. 中国江河防洪丛书(黄河卷)[M]. 北京:中国水利水电出版社,1996.

(责任编辑 彭庆荣)

丰满起来。

电力企业创建国际一流企业的目标战略是一个体系。企业文化作为一种客观存在,对实现这个目标战略的作用不仅体现在上述思想政治工作、企业管理、企业形象三个方面,因此,必须积极吸收人类所创造的一切先进文化思想,努力从理论和实践两方面进行不断地探索和总结,立足于建设,着眼于创新,才能使企业文化建设的功能和作用得到充分发挥。

参考文献:

- [1] 高 严. 强化管理,从严治企,努力实现“两型两化国际一流”的战略目标[N]. 中国电力报,2000-09-19(1).
- [2] 姜淑芝. 实现“两个转变”战略与中国特色的企业文化建设[J]. 社会科学战线,1998,(3):277-280.
- [3] 陆延昌. 加强管理,为建设国际一流电力公司而努力奋斗[N]. 中国电力报,2000-09-19(3).

(责任编辑 胥青山)